


**УТВЕРЖДАЮ**  
Заместитель Губернатора  
Мурманской области -  
министр региональной  
безопасности Мурманской  
области

  
\_\_\_\_\_ А.Н. Долгов

« 01 » апреля 2026 года

**ДОКЛАД**  
**о правоприменительной практике**  
**при осуществлении регионального государственного**  
**надзора в области защиты населения и территорий**  
**от чрезвычайных ситуаций на территории**  
**Мурманской области в 2025 году**

## 1. Общие сведения о виде государственного контроля (надзора)

В соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2021 № 712-ПП «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (далее – постановление № 712-ПП) Министерство региональной безопасности Мурманской области (далее – Министерство) является исполнительным органом Мурманской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – региональный государственный надзор).

Предметом регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – ЗНТЧС) является соблюдение организациями и гражданами, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области ЗНТЧС, обязательных требований в области ЗНТЧС, установленных Федеральным законом 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Мурманской области.

При осуществлении государственного надзора в области ЗНТЧС должностные лица Министерства руководствуется следующими нормативными правовыми актами, регулирующими исполнение государственной функции:

- Конституцией Российской Федерации;
- Кодексом об административных правонарушениях;
- Законом Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне»;
- Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- Федеральным законом от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;
- Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральным законом от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;
- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.1997 № 334 «О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 26.08.2009 № 496 «Об утверждении Положения о системе и порядке информационного обмена в рамках единой государственной системы приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1007 «О сил и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2451 «Об утверждении Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 19.09.2022 № 1654 «Об утверждении правил проведения эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- приказом МЧС России от 27.05.2003 № 285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля»;

- приказом МЧС России, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации от 31.05.2005 № 428/432/321 «О порядке размещения современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей в целях подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также своевременного оповещения и оперативного информирования граждан о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических акций»;

- приказом МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований»;

- приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»;

- приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты»;

- приказом МЧС России от 29.07.2020 № 565 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;

- приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 21.04.2014 № 222 «О порядке формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного плана проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о порядке согласования в органах прокуратуры внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления»;

- приказом Генеральной Прокуратуры Российской Федерации от 27.03.2009 № 93 «О реализации положений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Положением Центрального банка Российской Федерации от 28.12.2016 № 574-П «О правилах обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

- Законом Мурманской области от 29.12.2004 № 585-01-ЗМО «О защите населения и территорий Мурманской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- постановлением Правительства Мурманской области от 18.11.2005 № 431-ПП «О Мурманской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

- ГОСТ Р 22.2.14-2023 Национальный стандарт Российской Федерации «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации. Порядок разработки. Требования к содержанию и оформлению»;

- Методическими рекомендациями по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (утв. МЧС России 19.03.2021 № 2-4-71-5-11);

- Примерной дополнительной профессиональной программой повышения квалификации руководителей и работников гражданской обороны, органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку по программам обучения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций» (утв. МЧС России 30.10.2020 № 2-4-71-11-10) и др. нормативно-правовыми актами.

Под объектом надзора понимается деятельность организаций и граждан, если указанные организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления Мурманской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования в области ЗНТЧС.

Учет объектов контроля осуществляется посредством включения сведений об объектах контроля в Единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее – ЕРВК).

При ведении учета объектов контроля должностными лицами Министерства формируются контрольно-наблюдательные дела по объектам контроля (далее – КНД).

КНД формируются на каждый объект контроля и содержат идентификационные номера налогоплательщиков, информацию об отнесении объекта контроля к соответствующей категории риска причинения вреда

(ущерба) (далее – категории риска) и информацию об изменении категории риска, копии решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, акты контрольных (надзорных) мероприятий со всеми приложениями, предписания об устранении нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, оригиналы или копии других документов по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за последние 5 лет (при их наличии). КНД формируются и ведутся с соблюдением хронологии событий.

Перечни объектов контроля формируются согласно принятым нормативным правовым актам Мурманской области о функционировании территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС (далее – ТП РСЧС) и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Мурманской области о муниципальных звеньях ТП РСЧС.

В состав муниципальных звеньев ТП РСЧС включаются организации (юридические лица, индивидуальные предприниматели), в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, по решению соответствующих исполнительных органов и органов местного самоуправления Мурманской области (организации, обеспечивающие жизнедеятельность населения, коммунальные службы, автотранспортные службы и иные организации).

При получении первичной информации об объекте контроля, не состоящем на учете, уполномоченное должностное лицо Министерства направляет, в том числе с использованием единой системы межведомственного информационного взаимодействия, запросы в адрес федеральных органов исполнительной власти и (или) их территориальных органов, исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся необходимые документы и (или) информация, с целью включения сведений об объектах контроля в ЕРВК и (или) формирования КНД. Соответствующие данные вносятся в ЕРВК.

Министерство ежегодно, не позднее 15 августа и (или) по мере необходимости, обеспечивает актуализацию сведений о находящихся на учете объектах надзора.

В систему показателей результативности и эффективности деятельности Министерства входят:

- а) ключевые показатели регионального государственного надзора;
- б) индикативные показатели регионального государственного надзора.

Целевым значением ключевого показателя является сохранение или снижение в отчетном году значения ключевого показателя по отношению к предыдущему году.

Ключевые и индикативные показатели Министерства утверждены постановлением № 712-ПП.

## **2. Организация вида контроля**

Организация и осуществление регионального государственного надзора регулируются Федеральным законом от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»), с учетом особенностей, установленных статьей 24 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», а также статьей 13 Федерального закона от 13.07.2020 № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации».

При осуществлении регионального государственного надзора применяется риск-ориентированный подход, при этом объекты надзора относят к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

- а) значительный риск;
- б) средний риск;
- в) низкий риск.

### **3. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба)**

В целях устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований в области ЗНТЧС и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения, Министерство осуществляет профилактические мероприятия в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – программа профилактики рисков причинения вреда).

Утвержденная программа профилактики рисков причинения вреда размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт Министерства).

В 2025 году Министерство осуществляло следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) консультирование

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области ЗНТЧС осуществлялось посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на официальном сайте

Министерства в сети Интернет, в средствах массовой информации и в иных формах.

Обобщение правоприменительной практики осуществляется ежегодно (не реже одного раза в год). По итогам обобщения правоприменительной практики должностные лица Министерства обеспечивают ежегодную подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства (далее – доклад о правоприменительной практике) и его публичное обсуждение.

Должностные лица Министерства по обращениям контролируемых лиц и их представителей давали разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора.

Консультации предоставлялись посредством телефонной связи, электронной почты.

#### **4. Контрольные (надзорные) мероприятия**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - Постановление № 336), начиная с 10.03.2023 в Российской Федерации установлены ограничения на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц и государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления, в связи с чем плановые надзорные мероприятия в отношении указанных лиц в рамках осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС Министерством в 2025 году не проводились.

Внеплановые надзорные мероприятия не проводились в связи с отсутствием исключительных оснований для их проведения (п.п. «а» п. 3 Постановления № 336).

#### **5. Сведения об индикативных показателях вида контроля Сведения о достижении ключевых показателей**

Ключевые и индикативные показатели регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Мурманской области утверждены постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2021 № 712-ПП «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».

Контрольные (надзорные) мероприятия в 2025 году Министерством не проводились.

---