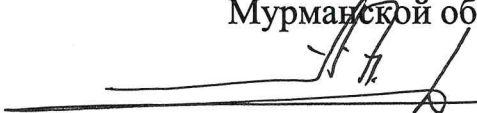


УТВЕРЖДАЮ
Заместитель Губернатора Мурманской области -
министр региональной безопасности
Мурманской области


А.Н. Долгов
« 03 » марта 2026 г.

**Руководство
по соблюдению организациями обязательных требований
в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера**

г. Мурманск
2026

Введение

Руководство по соблюдению организациями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - ЗНТЧС) разработано во исполнение требований статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

Целью руководства является разъяснение юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям особенностей соблюдения обязательных требований в области ЗНТЧС.

Обязательные требования в области ЗНТЧС установлены нормативными правовыми актами, ссылки на тексты которых размещены на официальном сайте Министерства региональной безопасности Мурманской области (далее – Министерство) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Министерство в соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2021 № 712-ПП «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» является органом исполнительной власти Мурманской области, уполномоченным на организацию и проведение государственного надзора в Мурманской области.

Предметом регионального государственного надзора в области ЗНТЧС является соблюдение организациями и гражданами, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области ЗНТЧС, обязательных требований в области ЗНТЧС, установленных Федеральным законом 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Мурманской области.

Под объектом надзора понимается деятельность организаций и граждан, если указанные организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления Мурманской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования в области ЗНТЧС.

При осуществлении государственного надзора в области ЗНТЧС должностные лица Министерства руководствуются следующими нормативными правовыми актами, регулирующими исполнение государственной функции:

- Конституцией Российской Федерации;
- Кодексом об административных правонарушениях;

- Законом Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне»;
- Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- Федеральным законом от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;
- Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральным законом от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;
- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.1997 № 334 «О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2020 № 2124 «Об утверждении требований к составу и оснащению аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований, участвующих в осуществлении мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2451 «Об утверждении Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 19.09.2022 № 1654 «Об утверждении правил проведения эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- приказом МЧС России, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации от 31.05.2005 № 428/432/321 «О порядке размещения современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей в целях подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также своевременного оповещения и оперативного информирования граждан о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических акций»;

- приказом МЧС России от 27.05.2003 № 285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля»;

- приказом МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований»;

- приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»;

- приказом МЧС России от 26.08.2009 № 496 «Об утверждении Положения о системе и порядке информационного обмена в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

- приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты»;

- приказом МЧС России от 29.07.2020 № 565 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;

- приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- приказом Генеральной Прокуратуры Российской Федерации от 27.03.2009 № 93 «О реализации положений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Положением Центрального банка Российской Федерации от 28.12.2016 № 574-П «О правилах обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

- Законом Мурманской области от 29.12.2004 № 585-01-ЗМО «О защите населения и территорий Мурманской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- постановлением Правительства Мурманской области от 18.11.2005 № 431-ПП «О Мурманской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

- ГОСТ Р 22.2.14-2023 Национальный стандарт Российской Федерации «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации. Порядок разработки. Требования к содержанию и оформлению»;

- Методическими рекомендациями по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (утв. МЧС России 19.03.2021 № 2-4-71-5-11);

- Примерной дополнительной профессиональной программой повышения квалификации руководителей и работников гражданской обороны, органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку по программам обучения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций» (утв. МЧС России 30.10.2020 № 2-4-71-11-10).

Руководство содержит основные требования, предъявляемые к поднадзорным субъектам надзора в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также выдержки текстов из нормативных правовых актов, устанавливающих эти требования.

Основные требования в области ЗНТЧС

Планирование и осуществление необходимых мер в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС)

Положением о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 (далее – Постановление № 794) определено, что основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами территориальной подсистемы в режиме повседневной деятельности

являются планирование действий органов управления и сил территориальной подсистемы, организация подготовки и обеспечения их деятельности.

В соответствии с подпунктом «а» статьи 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ), статьей 11 Закона Мурманской области от 29.12.2004 № 585-01-ЗМО «О защите населения и территорий Мурманской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – закон № 585-01-ЗМО) организации обязаны планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от ЧС.

Разработка планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера

Согласно пункта 23 Постановления № 794 проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС (далее – РСЧС) осуществляется в том числе на основе федерального плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС, планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС на территориях субъектов Российской Федерации, планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС на территориях муниципальных образований и планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС организаций.

Планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера организации разрабатывают в соответствии с ГОСТ Р 22.2.14-2023 Национальный стандарт Российской Федерации «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации. Порядок разработки. Требования к содержанию и оформлению».

Планы действий организаций согласовываются:

- со структурными подразделениями (работниками), специально уполномоченными решать задачи в области ГОЧС органов местного самоуправления (далее – ОМСУ), на территории которых организации осуществляют свою деятельность;

- с начальником местного пожарно-спасательного гарнизона;

- руководителями профессиональных аварийно-спасательных служб (далее – ПАСС) или профессиональных аварийно-спасательных формирований (далее – ПАСФ), с которыми заключены договоры на обслуживание объектов организации;

- федеральными органами исполнительной власти (государственными корпорациями), в отношении которых они осуществляют координацию и регулирование деятельности (при необходимости, с учетом специфики деятельности организации);

- структурными подразделениями (работниками), органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, специально уполномоченных решать задачи в области ГОЧС (при необходимости, с учетом специфики деятельности организации).

Согласованный План утверждает руководитель организации.

План разрабатывают в 2-ух экземплярах на бумажном носителе. По решению руководителя структурного подразделения организации, ответственного за разработку Плана или уполномоченного должностного лица, могут быть разработаны дополнительные экземпляры Плана.

Один экземпляр Плана хранят в помещении ДДС организации (при наличии данной службы) или ином месте, определенным руководителем организации.

Второй экземпляр Плана и его электронную версию направляют в структурное подразделение органа, специально уполномоченного на решение задач в области ГОЧС при ОМСУ, на территории которого данная организация осуществляет свою деятельность. Электронная версия документа должна быть полностью идентична Плану на бумажном носителе.

Электронную версию Плана направляют в местный пожарно-спасательный гарнизон, ПАСС или ПАСФ, с которыми заключены договоры на обслуживание объектов организации.

План разрабатывают сроком действия на 5 лет, после чего он подлежит переработке.

Плановую корректировку проводят ежегодно – до 1 февраля по состоянию на 1 января. При этом осуществляется запись в листе корректировки о дате корректировки и должностном лице, проводившем корректировку.

Разработка планов основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС

В соответствии с Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденным приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687, подготовка к ведению гражданской обороны заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера и осуществляется на основании годовых планов, предусматривающих основные мероприятия по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС (далее – план основных мероприятий) муниципального образования (организации).

План основных мероприятий организации на год разрабатывается структурным подразделением (работниками) организации, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, и согласовывается с ОМСУ, а организацией, находящейся в ведении федерального органа исполнительной власти, дополнительно согласовывается с соответствующим федеральным органом исполнительной власти.

Разработка Плана по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов

План предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее – План) разрабатывается в соответствии с Правилами организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации

(далее – Правила), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2451 (далее – Постановление № 2451).

Правила разработаны в соответствии с Федеральным законом № 68-ФЗ и Федеральными законами от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – Федеральный закон № 116-ФЗ), от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (далее – Федеральный закон № 151-ФЗ), от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и определяют:

- критерии определения объектов, которые обязаны разрабатывать Планы;
- требования к содержанию Планов;
- порядок проведения комплексных учений по подтверждению готовности организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;
- порядок выдачи заключения о готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;
- порядок уведомления об утверждении Плана.

В соответствии с абз. 1 пункта 6 Правил к Плану в обязательном порядке прилагается копия документа о создании эксплуатирующей организацией и (или) привлечении на договорной основе аварийно-спасательных служб (формирований) для обеспечения мероприятий плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

Создание координационных органов, организация их работы

В соответствии с пунктами 1, 2 подпункта «г», пунктами 2.1, 2.2 статьи 4.1 Федерального закона № 68-ФЗ, пунктами 6-9 Постановления № 794, пунктами 7-9 Положения о Мурманской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 18.11.2005 № 431-ПП (далее – Постановление № 431-ПП) в организациях, входящих в территориальную подсистему РСЧС, создаются координационные органы – комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (далее – КЧС и ПБ), в полномочия которых входит решение вопросов по ЗНТЧС, в том числе по обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Компетенция КЧС и ПБ, а также порядок принятия решений определяются положениями о них или в решениях об их образовании.

КЧС и ПБ организаций возглавляют руководители организаций или их заместители (в соответствии с пунктом 2.1. статьи 4.1. Федерального закона № 68-ФЗ, пунктом 8 Постановления № 794, пунктом 9 Постановления № 431-ПП).

В соответствии с пунктами «а», «в» части 1 статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ, пунктами 9, 28 Постановления № 794 основными задачами КЧС и ПБ в соответствии с их компетенцией являются:

- разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечения пожарной безопасности;
- координация деятельности органов управления и сил единой системы;

- обеспечение согласованности действий ОМСУ и организаций при решении задач в области предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечения пожарной безопасности;

- рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств гражданской обороны к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации ЧС;

- рассмотрение вопросов об организации оповещения и информирования населения (работников организации) о ЧС.

Работа КЧС и ПБ осуществляется в соответствии с ежегодно разрабатываемыми планами.

В планы работ включаются:

- организационные мероприятия (заседания комиссии, учебно-методические сборы, конференции и т.п.);

- основные мероприятия по подготовке органов управления в области защиты от ЧС;

- проведение инженерно-технических мероприятий по защите персонала и повышению устойчивости работы в ЧС;

- создание резервов финансовых и материально-технических ресурсов для ликвидации ЧС.

Создание постоянно действующих органов управления и организация их работы

В соответствии с пунктами 1, 3 статьи 4.1 Федерального закона № 68-ФЗ, пунктами 6, 10 Постановления № 794, пунктами 7, 11 Постановления № 431-ПП постоянно действующими органами управления на объектовом уровне являются структурные подразделения организаций (работники), специально уполномоченные на решение задач в области ЗНТЧС.

Постоянно действующие органы управления единой системы создаются и осуществляют свою деятельность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами.

Компетенция и полномочия постоянно действующих органов управления единой системы определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления (в соответствии с Федеральным законом № 68-ФЗ).

Создание органов повседневного управления

В соответствии с Постановлением № 794 органами повседневного управления единой системы на объектовом уровне являются подразделения организаций, обеспечивающие их деятельность в области ЗНТЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения (работников организации) о ЧС.

Компетенция и полномочия органов повседневного управления единой системы определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления (в соответствии с пунктом 4 статьи 4.1 Федерального закона № 68-ФЗ, пункта 11 Постановления № 794).

Создание объектового звена территориальной подсистемы РСЧС

В соответствии с Федеральным законом № 68-ФЗ, Постановлением № 794, РСЧС, состоящая из функциональных и территориальных подсистем, действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Территориальные подсистемы единой системы создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации ЧС в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

Организация, состав сил и средств территориальных подсистем, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми в установленном порядке органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 14 Постановления № 794 в состав сил и средств каждого уровня единой системы входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на ЧС и проведения работ по их ликвидации (далее - силы постоянной готовности).

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы (далее – АСС), аварийно-спасательные формирования (далее – АСФ), иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне ЧС в течение не менее 3 суток.

Состав и структуру сил постоянной готовности определяют создающие их органы исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации ЧС.

Создание сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС

В соответствии с статьей 4 Постановления № 794, РСЧС объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов субъектов Российской Федерации, ОМСУ, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

Одной из основных задач единой системы является обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации ЧС.

В соответствии с подпунктами «в», «д» статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ организации в пределах полномочий:

- обеспечивают создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации ЧС, осуществляют подготовку работников организаций в области защиты от ЧС;

- обеспечивают организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС.

Создание аварийно-спасательных формирований

В соответствии с Федеральным законом № 151-ФЗ могут создаваться:

- на постоянной штатной основе - ПАСС, ПАСФ;
- на нештатной основе - нештатные аварийно-спасательные формирования;
- на общественных началах - общественные аварийно-спасательные формирования.

ПАСС, ПАСФ, за исключением ПАСС, ПАСФ, выполняющих горноспасательные работы, создаются в том числе в организациях, занимающихся одним или несколькими видами деятельности, при осуществлении которых законодательством Российской Федерации предусмотрено обязательное наличие у организаций собственных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований. Состав и структуру формирований определяют создающие их органы.

Нештатные аварийно-спасательные формирования (далее – НАСФ) создаются организациями из числа своих работников в обязательном порядке, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации, или по решению администраций организаций в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Все аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования подлежат обязательной регистрации (в соответствии с статьей 10 Федерального закона № 151-ФЗ).

Создание НАСФ

В соответствии с пунктами 2, 4, 6, 10, 14 - 16, 19 - 21 Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденного приказом МЧС России от 23.12.2005 № 999 (далее – Приказ МЧС № 999) НАСФ представляют собой самостоятельные структуры, созданные организациями на нештатной основе из числа своих работников, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах ЧС.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности НАСФ.

НАСФ создаются с учетом Примерного перечня создаваемых НАСФ (приложение № 1 к Порядку, утвержденному приказом МЧС № 999). Оснащение НАСФ осуществляется в соответствии с Примерными нормами оснащения (табеллизации) НАСФ специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами (приложение № 2 к Порядку, утвержденному приказом МЧС № 999).

Состав, структура и оснащение НАСФ определяются руководителями организаций.

Организации, создающие НАСФ:

- разрабатывают структуру и таблицы оснащения НАСФ;
- укомплектовывают НАСФ личным составом, оснащают их специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, в том числе за счет существующих аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других подразделений;
- осуществляют подготовку и руководство деятельностью НАСФ;
- осуществляют всестороннее обеспечение применения НАСФ;
- осуществляют планирование и применение НАСФ;
- поддерживают НАСФ в состоянии готовности к выполнению задач по предназначению.

Аттестация аварийно-спасательных служб

В соответствии с статьей 12 Федерального закона № 151-ФЗ все аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования подлежат аттестации в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

АСС, АСФ, не прошедшие аттестацию или не подтвердившие в ходе проверок свою готовность к реагированию на ЧС и проведению работ по их ликвидации, к обслуживанию организаций по договору не допускаются и к проведению аварийно-спасательных работ не привлекаются.

В соответствии с статьей 19 Постановления № 794 готовность АСС и АСФ к реагированию на ЧС и проведению работ по их ликвидации проверяется в ходе аттестации, а также в ходе проверок, осуществляемых в пределах своих полномочий Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и его территориальными органами, органами государственного надзора и контроля, а также федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами субъектов Российской Федерации, ОМСУ и организациями, создающими указанные службы и формирования.

Предоставление в установленном порядке информации в области защиты населения и территорий от ЧС

Сбор и обмен информацией в области ЗНТЧС и обеспечения пожарной безопасности осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ОМСУ и организациями в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Сроки и формы представления указанной информации устанавливаются Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий по согласованию с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.1997 № 334 «О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»:

а) Информация должна содержать сведения о прогнозируемых и возникших ЧС природного и техногенного характера и их последствиях, мерах по защите населения

и территорий, ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, силах и средствах, задействованных для ликвидации ЧС, радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной и экологической безопасности на соответствующих объектах и территориях, а также сведения о деятельности организаций в области защиты населения и территорий от ЧС, составе и структуре сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС, в том числе сил постоянной готовности, создании, наличии, об использовании и о восполнении финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

б) Сбор и обмен информацией осуществляются федеральными органами исполнительной власти, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом», органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ОМСУ и организациями в целях принятия мер по предупреждению и ликвидации ЧС, оценки их последствий, информирования и своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших ЧС.

Сбор и обмен информацией осуществляются через органы повседневного управления РСЧС, а при их отсутствии - через подразделения или должностных лиц, уполномоченных решением соответствующего руководителя федерального органа исполнительной власти, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ОМСУ или организации;

в) Организации представляют информацию в ОМСУ, а также в федеральный орган исполнительной власти, к сфере деятельности которого относится организация.

ОМСУ осуществляют сбор, обработку и обмен информацией на соответствующих территориях и представляют информацию в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

Финансовое и материально-техническое обеспечение мероприятий в области ЗНТЧС

Финансирование мероприятий в области ЗНТЧС

В соответствии с Федеральным законом № 68-ФЗ организации обязаны финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от ЧС.

Создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС

В соответствии с Федеральным законом № 68-ФЗ организации обязаны создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС.

Порядок создания резервов финансовых ресурсов для ликвидации ЧС

Размеры финансовых резервов для ликвидации ЧС определяет руководитель соответствующего органа управления.

Финансовый резерв для ликвидации ЧС должен быть целевым. Резерв создается заблаговременно и должен оперативно восполняться после использования.

Правила создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС

Порядок создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС и порядок их восполнения определяются соответственно Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ОМСУ, организациями.

Основные принципы создания, хранения, использования и восполнения резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС определены Федеральным законом № 68-ФЗ, Постановлением № 794, методическими рекомендациями по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (утв. МЧС России 19.03.2021 № 2-4-71-5-11).

Резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения ЧС и могут включать в себя продовольствие, пищевое сырье, медицинское имущество, медикаменты, транспортные средства, средства связи, строительные материалы, топливо, средства индивидуальной защиты и другие материальные ресурсы.

Для ликвидации ЧС создаются в т.ч. объектовые резервы материальных ресурсов решением администраций предприятий, учреждений и организаций.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС создаются исходя из прогнозируемых видов и масштабов ЧС, предполагаемого объема работ по их ликвидации, а также максимально возможного использования имеющихся сил и средств для ликвидации ЧС.

Номенклатура и объемы резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС, а также контроль за созданием, хранением, использованием и восполнением указанных резервов устанавливаются создавшим их органом.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС размещаются на объектах, предназначенных для их хранения и откуда возможна их оперативная доставка в зоны ЧС.

Резервы материальных ресурсов предназначены для использования при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей.

Финансирование расходов по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС осуществляется за счет собственных средств предприятий, учреждений и организаций - объектовые резервы материальных ресурсов.

Руководство за созданием и использованием резервов материальных ресурсов осуществляют КЧС и ПБ соответствующих органов.

Обеспечение населения средствами индивидуальной защиты (далее – СИЗ)

Приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 утверждено Положение об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты.

В соответствии с указанным Положением обеспечение населения СИЗ осуществляется в соответствии с основными задачами в области гражданской

обороны и в комплексе мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также для защиты населения при возникновении ЧС.

СИЗ для населения (работников организации) включают в себя средства индивидуальной защиты органов дыхания и медицинские средства индивидуальной защиты.

Накопление запасов (резервов) СИЗ осуществляется заблаговременно организациями с учетом факторов риска возникновения ЧС техногенного характера, представляющих непосредственную угрозу жизни и здоровью населения (работников организации).

Обеспечению СИЗ подлежит население в пределах границ зон:

- защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия;
- возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов.

Обеспечение населения СИЗ осуществляется организациями - работниками этих организаций.

Хранение и освежение СИЗ

Требования к складским помещениям, а также к порядку накопления, хранения, учета, использования и восполнения запасов (резервов) СИЗ определены приказом МЧС России от 27.05.2003 № 285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля» (далее – Приказ МЧС № 285). При обеспечении соответствующих условий хранения разрешается хранить СИЗ на рабочих местах.

Места хранения и выдачи запасов (резервов) СИЗ должны быть максимально приближены к местам работы.

При отсутствии собственных мест хранения запасов (резервов) СИЗ у организаций допускается хранение СИЗ на складах других организаций.

По решению руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций СИЗ могут выдаваться населению на хранение по месту жительства при условии обеспечения их сохранности и соответствующих условий хранения.

Списание СИЗ осуществляется по решениям руководителей соответствующих федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций на основании результатов лабораторных испытаний (поверок), выданных лабораториями и другими уполномоченными организациями, в порядке, установленном приказом МЧС России № 285, а медицинских средств индивидуальной защиты - по истечению установленного срока годности.

Непригодные для эксплуатации по результатам периодических лабораторных испытаний СИЗ подлежат списанию из запасов (резервов) ввиду утраты ими защитных и эксплуатационных свойств, если они не подлежат ремонту.

Проведение эвакуационных мероприятий

Планирование и проведение эвакуационных мероприятий в организациях осуществляется в соответствии с требованиями Правил проведения эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19.09.2022 № 1654 (далее – Постановление № 1654).

Под эвакуационными мероприятиями понимаются действия по перемещению граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации (далее - население), материальных и культурных ценностей с территории, на которой существует угроза возникновения ЧС, или из зоны ЧС в район (место), расположенный за пределами воздействия поражающих факторов источника ЧС (далее - безопасный район (место)).

Проведение эвакуационных мероприятий осуществляется в целях:

- спасения жизни и сохранения здоровья людей, находящихся на территориях, на которых существует угроза возникновения ЧС, или в зонах ЧС;
- снижения материальных потерь при ЧС;
- сохранения материальных и культурных ценностей при ЧС.

Основными принципами проведения эвакуационных мероприятий являются:

- планирование и подготовка маршрутов эвакуации, мест размещения населения, материальных и культурных ценностей в безопасных районах (местах);
- приоритетное использование транспортных средств для проведения эвакуационных мероприятий;
- обеспечение охраны общественного порядка и сохранение имущества населения в зонах ЧС при проведении эвакуационных мероприятий и в безопасных районах (местах);
- обеспечение возвращения работников в места постоянной дислокации, а также материальных и культурных ценностей в места постоянного хранения после устранения угрозы возникновения ЧС или ликвидации ЧС;
- информирование населения (работников) о ходе аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Эвакуационные мероприятия и вопросы взаимодействия между органами государственной власти, ОМСУ и организациями при их проведении отражаются в соответствующих планах действий по предупреждению и ликвидации ЧС.

Эвакуационные мероприятия проводятся на основании решений созданных КЧС и ПБ и руководителей организаций либо правовых актов, принимаемых исполнительными органами субъектов Российской Федерации, ОМСУ на основании решений соответствующих комиссий о проведении эвакуационных мероприятий, при наличии угрозы жизни и здоровью людей, возникновения материальных потерь при ЧС.

В случаях, требующих незамедлительного решения, эвакуационные мероприятия при угрозе возникновения или возникновении ЧС могут проводиться по решению должностных лиц, определенных соответствующими комиссиями (руководителями организаций), с последующим принятием решения на заседании соответствующей комиссии (руководителем организации).

В решении руководителя организации определяются в том числе:

- места сбора и (или) посадки на транспорт эвакуируемого населения для перевозки (вывода) в безопасные районы (места), а также перечень материальных и культурных ценностей, вывозимых (выносимых) за пределы воздействия поражающих факторов источника ЧС;

- маршруты эвакуации, способы и сроки перевозки (вывода) населения, вывоза (выноса) материальных и культурных ценностей с территории, на которой существует угроза возникновения ЧС, или из зоны ЧС;

- перечень транспортных средств, привлекаемых для проведения эвакуационных мероприятий.

Планирование и проведение мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в ЧС

Обязанность организаций планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в ЧС регламентирована подпунктом «б» статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ.

В организациях, как правило, разрабатываются распорядительные документы о создании комиссии по повышению устойчивости функционирования организации, с определением структуры, состава и задач комиссии. Работа комиссии по повышению устойчивости функционирования осуществляется в соответствии с ежегодно разрабатываемыми планами, все решения комиссии оформляются в виде протоколов.

Организация обучения в области защиты от ЧС

В соответствии с требованиями статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ, подпункта «г» пункта 2, подпункта «д» пункта 4, пункта 5, абзаца третьего пункта 6 постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее — Постановление № 1485), в организациях должна быть организована работа по подготовке населения и персонала в области защиты от ЧС.

В соответствии с требованиями подготовку в области защиты от ЧС проходят:

- руководители организаций;
- председатели и члены КЧС и ПБ;
- работники организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по ЗНТЧС (далее – уполномоченные работники);
- руководитель и работники органов повседневного управления РСЧС организаций;
- физические лица, состоящие в трудовых отношениях с работодателем.

Основными задачами при подготовке населения в области ЗНТЧС являются:

- обучение населения правилам поведения, основным способам защиты и действиям в ЧС, правилам пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;
- совершенствование знаний, умений и навыков населения в области защиты от ЧС в ходе проведения учений и тренировок по защите от ЧС (далее – учения и тренировки);
- выработка у руководителей организаций навыков управления силами и средствами;
- совершенствование практических навыков руководителей организаций, председателей комиссий в организации и проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;
- практическое усвоение уполномоченными работниками в ходе учений и тренировок порядка действий при различных режимах функционирования органов управления и сил РСЧС, а также при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Подготовка в области ЗНТЧС предусматривает:

- для физических лиц, состоящих в трудовых отношениях с работодателем, - инструктаж по действиям в ЧС не реже 1 раза в год и при приеме на работу в течение первого месяца работы, самостоятельное изучение порядка действий в ЧС, участие в учениях и тренировках;
- для руководителей организаций в полномочия которых входит решение вопросов по ЗНТЧС, уполномоченных работников и председателей комиссий - проведение занятий по соответствующим программам дополнительного профессионального образования в области защиты от ЧС не реже одного раза в 5 лет, самостоятельное изучение нормативных документов по вопросам организации и осуществления мероприятий по защите от ЧС, участие в ежегодных тематических сборах, учениях и тренировках.

Для лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от ЧС, получение дополнительного профессионального образования в области защиты от ЧС в течение первого года работы является обязательным.

Руководители организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по ЗНТЧС, председатели КЧС и ПБ указанных организаций проходят дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации в области защиты от ЧС в учебно-методических центрах по гражданской обороне и ЧС субъектов Российской Федерации;

Для отработки практических вопросов и повышения уровня знаний в области ЗНТЧС проводятся командно-штабные учения (далее – КШУ), тактико-специальные учения (далее – ТСУ), штабные тренировки (далее – ШТ) и объектовые тренировки (далее – ОТ).

КШУ проводятся в целях совершенствования практических навыков по применению сил и средств, управлению ими при выполнении мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации последствий ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в ОМСУ продолжительностью до 1 (одних) суток 1 раз в 3 года.

ТСУ проводятся в целях совершенствования практических навыков органов управления формирований при организации и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее – АСДНР), подготовки формирований и служб к действиям по ликвидации последствий ЧС, выполнения мероприятий по гражданской обороне, выработки у личного состава формирований практических навыков в проведении АСНДР, применения закрепленной штатной техники, спасательного оснащения и оборудования, а также средств защиты для сил РСЧС ОМСУ и организаций продолжительностью до 8 (восьми) часов 1 раз в 3 года, а с участием сил постоянной готовности РСЧС - 1 раз в год.

ШТ проводятся в целях выработки теоретических навыков управления силами и средствами при выполнении мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, а также выполнения мероприятий, предусмотренных планами гражданской обороны и защиты населения, планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС и другими планирующими документами продолжительностью до 1 суток не реже 1 раза в год.

ШТ могут быть совместные и отдельные.

Совместные ШТ проводятся органами управления ГО и РСЧС с привлечением структурных подразделений организации для отработки вопросов взаимодействия между ними.

Отдельные ШТ проводятся с каждым органом управления ГО и РСЧС или отдельными структурными подразделениями организации.

ШТ могут быть совмещены с учениями вышестоящих органов управления ГО и РСЧС.

ОТ проводятся для отработки практических вопросов и повышения уровня знаний в области ЗНТЧС руководителей, должностных лиц и работников организаций (объектов).

Продолжительность ОТ определяется соответствующим руководителем организации (объекта) в зависимости от объема запланированных к отработке задач.

ОТ могут быть совмещены с учениями федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и ОМСУ.

В целях подтверждения готовности к действиям по локализации разливов нефти и нефтепродуктов и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов организации, осуществляющие деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработки (производства), транспортировки, хранения, реализации углеводородного сырья и произведенной из него продукции (далее — эксплуатирующие организации), проводят комплексные учения (далее — КУ) (до утверждения плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов и не реже 1 раза в 3 года после утверждения указанного плана).

КУ проводятся эксплуатирующей организацией с участием, в том числе, представителей ОМСУ, на территориях которых расположен объект эксплуатирующей организации, а также представителей аварийно-спасательных служб (формирований), с которыми заключены договоры на обслуживание объектов.

Ответственность за нарушение и невыполнение требований в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера

Ответственность за невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации ЧС предусмотрена статьей 20.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

- часть 1 - невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от ЧС природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей;

- часть 2 - непринятие мер по обеспечению готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации ЧС, а равно несвоевременное направление в зону ЧС сил и средств, предусмотренных утвержденным в установленном порядке планом ликвидации ЧС, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.