

УТВЕРЖДЕНО  
приказом Министерства  
региональной  
безопасности  
Мурманской области  
от 01.11.2023 № 100-ОД

**ПРОГРАММА**  
**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом**  
**ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в**  
**области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на**  
**2024 год**

**Основные положения**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2024 год (далее – Программа профилактики) разработана в целях реализации положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» в соответствии с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

Программа профилактики устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям проводится в рамках осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Мурманской области (далее – региональный государственный надзор).



## **I. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

1.1. В соответствии с Положением о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Мурманской области, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2021 № 712-ПП «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (далее – Постановление № 712-ПП), исполнительным органом государственной власти Мурманской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного надзора, является Министерство региональной безопасности Мурманской области (далее – Министерство).

1.2. Предметом регионального государственного надзора является соблюдение организациями и гражданами, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ) и принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Мурманской области.

1.3. В настоящей Программе профилактики под объектом надзора понимается деятельность организаций и граждан, если указанные организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления Мурманской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

1.4. С учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям объекты надзора подлежат отнесению к следующим категориям риска:

а) к категории значительного риска – деятельность организаций и граждан, указанных в пункте 1.3 настоящей Программы профилактики;

б) к категории среднего риска – деятельность организаций и граждан, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, при отнесении их деятельности к категориям среднего риска при отсутствии составленного по результатам последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия акта контрольного (надзорного) мероприятия с зафиксированными выявленными нарушениями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;



в) к категории низкого риска – деятельность организаций и граждан, указанных в подпункте «б» настоящего пункта, при отнесении их деятельности к категориям низкого риска при отсутствии составленного по результатам последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия акта контрольного (надзорного) мероприятия с зафиксированными выявленными нарушениями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц в зависимости от присвоенной категории риска объекту надзора осуществляется со следующей периодичностью:

- а) для категории значительного риска – один раз в 3 года;
- б) для категории среднего риска – один раз в 5 лет.

В отношении объектов надзора, которые отнесены к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

1.5. Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», вступившим в силу 01.07.2021, внесены изменения в Федеральный закон № 68-ФЗ.

Так, согласно п.п. «с» п. 1 ст. 11 Федерального закона № 68-ФЗ органам государственной власти субъектов Российской Федерации вменено разработать и утвердить положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, порядки государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В целях приведения нормативных правовых актов Правительства Мурманской области в соответствие с законодательством Российской Федерации Министерством были разработаны и утверждены вышеназванные Положение и Порядок.

Так, Положение о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Мурманской области утверждено постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2021 № 712-ПП (далее – Положение), Порядок государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций – постановлением Правительства Мурманской области от 20.10.2021 № 757-ПП (далее – Порядок) соответственно.

Формирование и утверждение Министерством плана проверок на календарный год предусмотрено Положением и Порядком с учетом требований Федерального закона № 248-ФЗ.

В связи с вступлением в законную силу Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336), начиная с 10 марта 2023 года, в Российской Федерации установлены ограничения на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц и государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления.



Согласно положениям Постановления № 336 плановые надзорные мероприятия в отношении юридических лиц и государственный надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления в рамках осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Министерством в 2023 году не проводились.

Внеплановые надзорные мероприятия Министерством в 2023 году также не проводились в связи с отсутствием следующих исключительных оснований для их проведения (п.п. «а» п. 3 Постановления № 336):

- непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, фактов причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

- непосредственной угрозы обороне страны и безопасности государства, фактов причинения вреда обороне страны и безопасности государства;

- непосредственной угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, фактов возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

- выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований.

1.6. Анализ результатов надзорной деятельности прошлых лет показывает, что типовыми нарушениями обязательных требований являются:

- отсутствие разработанного, утвержденного и откорректированного в установленном порядке Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации;

- отсутствие разработанного и согласованного в установленном порядке годового Плана основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации;

- не создан постоянно действующий орган управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС) – структурное подразделение (должностное лицо) организации, специально уполномоченное на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- не создан орган повседневного управления РСЧС – подразделение организации, обеспечивающее ее деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществление обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

- не создано объектовое звено территориальной подсистемы РСЧС организации;

- не создан резерв финансовых и (или) материальных ресурсов организации, предназначенный для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- не планируются и не проводятся мероприятия по повышению устойчивости функционирования организации и обеспечению жизнедеятельности работников организации в чрезвычайных ситуациях;

- отсутствие обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций у руководителя организации, физических лиц, состоящих в трудовых отношениях с работодателем, работников организации в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.



1.7. В целях предупреждения нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – ЗНТЧС) Министерством в 2023 году проводилась профилактическая работа посредством выполнения следующих мероприятий:

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки проведения
1.	Размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих правовых актов или гиперссылки на полные тексты актов размещенных на официальном интернет портале правовой информации ( <a href="http://www.pravo.gov.ru/">http://www.pravo.gov.ru/</a> )	По мере принятия (вступления в законную силу) и внесения изменений в нормативные правовые акты (в течение 2023 года)
2.	Информирование субъектов надзора по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами	По мере необходимости (в течение 2023 года)
3.	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок», «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий»	В соответствии с Правилами, утвержденными постановлениями Правительства Российской Федерации: - от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»; - от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 № 415»
4.	Подготовка руководств по соблюдению обязательных требований	При возникновении необходимости – в течение месяца после принятия решения

5.	Размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обзора типовых нарушений обязательных требований	Постоянно
6.	Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	В течение года (не реже одного раза в год)
7.	Проведение профилактических визитов	В соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2021 № 712-ПП

## II. Цели и задачи реализации программы профилактики

### 2.1. Цели реализации программы профилактики:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области ЗНТЧС всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований в области ЗНТЧС и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований в области ЗНТЧС до контролируемых лиц, повышение информативности о способах их соблюдения.

### 2.2. Задачи реализации программы профилактики:

- выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области ЗНТЧС, установленных законодательством Российской Федерации;
- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;
- формирование одинакового понимания установленных обязательных требований в области ЗНТЧС у должностных лиц Комитета и контролируемых лиц;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области ЗНТЧС и необходимых мерах по их исполнению.



### **III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

3.1. Профилактические мероприятия представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение задач Программы профилактики. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения отражены в Плане профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного надзора в области ЗНТЧС на 2023 год (далее – План мероприятий), приведенном в приложении к настоящей Программе профилактики.

### **IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики**

4.1. Основными показателями Программы профилактики являются:

- количество проведенных профилактических мероприятий, считается общий показатель по типам проводимых профилактических мероприятий, в том числе предостережения, ед.;
- количество объектов надзора, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;
- доля объектов надзора (от общего количества объектов надзора подлежащих проверке в календарном году), в отношении которых проведены профилактические мероприятия, рассчитывается по формуле:

$$Дпр = Кпр / Кс \times 100$$

где:

Дпр – доля объектов надзора, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

Кпр – количество объектов надзора, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

Кс – общее количество объектов надзора подлежащих проверке в календарном году.

Единица измерения – проценты.

4.2. Отчетными показателями для оценки выполнения Плана мероприятий является выполнение указанного плана, %.

По итогам календарного года соотношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству запланированных профилактических мероприятий должен составлять не менее 90%.

План  
профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного надзора  
в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2024 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки проведения	Ответственные лица
<b>Информирование</b>			
1.	Размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих правовых актов или гиперссылки на полные тексты актов размещенных на официальном интернет портале правовой информации ( <a href="http://www.pravo.gov.ru/">http://www.pravo.gov.ru/</a> )	По мере принятия (вступления в законную силу) и внесения изменений в нормативно правовые акты (в течение года)	Должностные лица отдела по взаимодействию с МЧС России, по делам ГОЧС, ПБ и региональному надзору
2.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области ЗНТЧС	По мере необходимости (в течение года) посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»	Должностные лица отдела по взаимодействию с МЧС России, по делам ГОЧС, ПБ и региональному надзору



3.	Размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» руководств по соблюдению обязательных требований	В течение года	Должностные лица отдела по взаимодействию с МЧС России, по делам ГОЧС, ПБ и региональному надзору
4.	Размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проверочных листов в соответствии с действующим законодательством	В течение года, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Должностные лица отдела по взаимодействию с МЧС России, по делам ГОЧС, ПБ и региональному надзору
<b>Обобщение правоприменительной практики</b>			
5.	Обеспечение ежегодного обобщения правоприменительной практики осуществления регионального государственного надзора	Не реже одного раза в год	Должностные лица отдела по взаимодействию с МЧС России, по делам ГОЧС, ПБ и региональному надзору
6.	Подготовка доклада, содержащего обобщения правоприменительной практики и его размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	До 30 апреля текущего года	Должностные лица отдела по взаимодействию с МЧС России, по делам ГОЧС, ПБ и региональному надзору
<b>Объявление предостережения</b>			
7.	Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований	В случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым	Должностные лица отдела по взаимодействию с МЧС России, по делам ГОЧС, ПБ и региональному надзору



	законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	
<b>Консультирование</b>		
8.	Предоставление разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора (в случае поступления в Министерство пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» письменных разъяснений)	Предоставляются при личном обращении в часы работы отдела по взаимодействию с МЧС России, по делам ГОЧС, ПБ и региональному надзору в соответствии со служебным распоряжением Министерства, посредством телефонной связи, электронной почты, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан, а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия
<b>Профилактический визит</b>		
9.	Информирование об обязательных требованиях в области ЗНГЧС, предъявляемых к его деятельности, их соответствию критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта надзора, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска	В течение 2024 года по согласованию с контролируемыми лицами (по месту осуществления деятельности либо путем контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи)
		Должностные лица отдела по взаимодействию с МЧС России, по делам ГОЧС и ПБ и региональному надзору



**План мероприятий  
по профилактике нарушений обязательных требований  
в области защиты населения и территорий  
от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера  
при осуществлении регионального государственного надзора  
в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций  
на 2024 год**

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки проведения
1.	Размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих правовых актов или гиперссылки на полные тексты актов размещенных на официальном интернет портале правовой информации ( <a href="http://www.pravo.gov.ru/">http://www.pravo.gov.ru/</a> )	По мере принятия (вступления в законную силу) и внесения изменений в нормативные правовые акты
2.	Информирование субъектов надзора по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами	По мере необходимости (в течение 2024 года)
3.	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок», «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий»	В соответствии с Правилами, утвержденными постановлениями Правительства Российской Федерации: - от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»; - от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 № 415»



4.	Разработка и размещение руководств по соблюдению обязательных требований	1 раз в год. При возникновении необходимости - в течение месяца после принятия решения
5.	Размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обзора типовых нарушений обязательных требований	Постоянно
6.	Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	В течение года (не реже одного раза в год)
7.	Проведение профилактических визитов	В соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2021 № 712-ПП
8.	Проведение консультаций и личных приемов по вопросам соблюдения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	В часы работы отдела в соответствии со служебным распорядком Министерства
9.	Подготовка и направление в адрес заявителей письменных ответов на поступающие письменные обращения и жалобы по вопросам, входящим в компетенцию Министерства	По мере поступления, в установленный законом срок
10.	Внесение поднадзорным объектам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	Незамедлительно при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований



11.	Участие в учениях и тренировках по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	В соответствии с планами основных мероприятий
12.	Оказание методической помощи по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в целях предупреждения нарушений объектами надзора обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований	По мере необходимости