

**Комитет по обеспечению безопасности населения
Мурманской области**

**Отдел по взаимодействию с правоохранительными органами и
подразделениями Министерства обороны РФ**

**Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при
Правительстве Мурманской области, г. Мурманск, пр. Ленина, 75
e-mail: okdn@gov-murman.ru, тел. (8 815 2) 48 64 76**

А К Т

**о результатах проверки комиссии по делам несовершеннолетних и защите
их прав муниципального образования ЗАТО г.Североморск по исполнению
переданных государственных полномочий Мурманской области по
образованию и осуществлению деятельности комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их прав**

18 апреля 2018 год

(дата и время составления акта)

Комиссия по делам несовершеннолетних и
защите их прав муниципального
образования ЗАТО г. Североморск

(место составления акта)

На основании пункта 1 статьи 5.2. Закона Мурманской области от 28.12.2004 № 571-01-ЗМО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области», Положения о Комитете по обеспечению безопасности населения Мурманской области, утвержденного постановления Правительства Мурманской области от 06.05.2013 № 236-ПП (в редакции от 09.02.2017 № 56-ПП), Положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 13.04.2005 № 141-ПП (в редакции от 31.10.2017 № 522-ПП) Красовская Елена Геннадьевна, главный специалист отдела по взаимодействию с правоохранительными органами и подразделениями Министерства обороны РФ – заместитель председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Мурманской области, служебное удостоверение № 03434 от 24.09.2013, выдано Аппаратом Правительства Мурманской области

(основания, Ф.И.О. должностного лица (лиц) Комитета по обеспечению безопасности населения Мурманской области, должность, номер служебного удостоверения, кем и когда выдано)

18 апреля 2018 года провела плановую проверку администрации муниципального образования ЗАТО г. Североморск по исполнению переданных государственных полномочий Мурманской области по образованию и осуществлению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – Комиссия).

Сведения об органе местного самоуправления, в отношении которого проведена проверка: Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального образования ЗАТО г.Североморск, Мурманская область, г. Североморск, ул. Ломоносова, 4.

Проверка проводилась в присутствии ведущего специалиста – заместителя председателя Комиссии Андреевой М.В., специалиста 1 категории – ответственного секретаря Комиссии Васильевой О.И.

Андреева М.В. является муниципальным служащим, замещает должность ведущего специалиста - заместителя председателя Комиссии на штатной основе, имеет высшее юридическое образование. Окончила в 2005 году Санкт-Петербургский университет МВД РФ по специальности «юриспруденция». Юридический стаж до муниципальной службы – 16 лет. Общий стаж муниципальной службы – 8 лет, стаж работы в Комиссии – 8 лет, что соответствует требованиям статьи 5 Закона Мурманской области от 28.12.2004 № 571-01-ЗМО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области».

Васильева О.И. является муниципальным служащим, замещает должность специалиста 1 категории – ответственного секретаря Комиссии на штатной основе. Имеет высшее юридическое образование. Окончила в 2001 году Белгородский университет потребительской кооперации по специальности «юриспруденция». Юридический стаж до муниципальной службы – 12 лет. Общий стаж муниципальной службы – 2 года, стаж работы в Комиссии – 2 года лет, что соответствует требованиям статьи 5 Закона Мурманской области от 28.12.2004 № 571-01-ЗМО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области».

В ходе проведения проверки установлено:

Комиссия осуществляет деятельность по профилактике безнадзорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», постановлением Правительства РФ от 06.11.2013 № 995-ПП «Об утверждении Примерного положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав», Законом Мурманской области от 28.12.2004 № 571-01-ЗМО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области», Положением о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав ЗАТО город Североморск, утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования ЗАТО город Североморск от 22.06.2006 № 162 (с изменениями, внесенными в соответствии с постановлением администрации ЗАТО г. Североморск № 1764 от 13.11.2017). Нормативно-правовые акты об организации работы Комиссии приведены в соответствие с действующим федеральным законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области.

В 2017 году Комиссией проведено 48 заседаний (2016 – 48, 2015 - 49), в 2017 году расширенные заседания не проводились, принято 275 постановлений (2016 – 338; 2015 - 327), 1 постановление опротестовано и частично удовлетворено судом (в 2016 году постановления не были опротестованы прокурором; в 2015 – 4 постановления опротестованы и 3 удовлетворены судом).

В рамках осуществления мер по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на заседаниях Комиссии в 2017 году рассмотрено 32 профилактических вопроса (2016 – 29; 2015 - 23), организовано 16 межведомственных рейдов (2016 – 20; 2015 - 19), 9 профилактических операций и акций (в 2016 – 18; в 2015 – 21); направлено 65 материалов, связанных с осуществлением мер по исполнению государственных полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области (2016 – 63; 2015 - 71), заслушано 54 представителя органов и учреждений системы профилактики (2016 – 43; 2015 - 42).

В соответствии со ст.9 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Комиссией направлено 65 (2016 – 63; 2015 – 71) информационных в органы и учреждения системы профилактики о необходимости проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними.

Комиссией и при ее непосредственном участие разработаны следующие нормативно-правовые акты, а также организационные документы в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

- постановления администрации ЗАТО г. Североморск от 31.03.2015 № 315, от 08.04.2016 № 403, от 16.05.2017 № 723 об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи в 2015, 2016, 2017 годах;

- постановление администрации ЗАТО г. Североморск от 14.12.2017 № 2031 «Об утверждении плана мероприятий на 2017-2020 годы по реализации Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних ЗАТО г. Североморск»;

- «Порядок взаимодействия (алгоритм действия) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и служб примирения (медиации) органов и учреждений системы профилактики при проведении восстановительных программ в отношении несовершеннолетних, совершивших общественно-опасные деяния и не достигших возраста уголовной ответственности, по иным вопросам защиты прав и законных интересов детей и подростков, урегулированию конфликтных межсемейных отношений», утвержден постановлением Комиссии от 28.02.2017 № 4;

- «Алгоритм межведомственного взаимодействия заинтересованных органов, организаций и учреждений по фактам суицидального поведения несовершеннолетних», утвержден постановлением Комиссии от 11.04. 2017 № 5;

- «Порядок межведомственного взаимодействия по профилактике социального сиротства и семейного неблагополучия на территории ЗАТО г. Североморск», утвержден постановлением Комиссии от 26.09.2017 № 6;

- «Алгоритм действий медицинских работников в случаях выявления ими фактов семейного неблагополучия и жестокого обращения с

несовершеннолетними», утвержден постановлением Комиссии от 06.02.2018 № 3.

В соответствии со ст.ст. 43, 66 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» материалы об оставлении обучающимся образовательной организации до получения основного общего образования и об отчислении обучающихся, достигших возраста 15 лет и не получивших основного общего образования, в течение 2015 – 2017 годов в Комиссию не поступали.

Комиссией реализуются государственные полномочия по подготовке совместно с соответствующими органами и (или) учреждениями материалов в суд по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, а также по иным вопросам, предусмотренным законодательством Российской Федерации. Так, в 2017 году подготовлены материалы в суд в отношении 1 несовершеннолетнего о помещении в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа (в 2016 – в отношении 3 несовершеннолетних; в 2015 году – 2).

В 2017 году направлено 1 исковое заявление в суд о лишении родительских прав, исковые требования оставлены без удовлетворения. В текущем году Комиссией подготовлено и направлено 2 материала в суд на лишение родительских прав. В 2015 – 2017 годах исковые заявления об ограничении родителей в родительских правах, а также по вопросам возмещения вреда, причиненного здоровью несовершеннолетнего, его имуществу, и (или) морального вреда Комиссией в суд не направлялись.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 7 Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 года № 995, Комиссия осуществляет координацию органов и учреждений системы профилактики при проведении индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей с несовершеннолетними детьми, находящихся в социально опасном положении, по предупреждению случаев насилия и всех форм посягательств на жизнь, здоровье и половую неприкосновенность несовершеннолетних.

Координационная функция Комиссии реализована посредством межведомственного взаимодействия при проведении индивидуальной профилактической работы с контролируемыми несовершеннолетними и родителями (иными законными представителями). Так, на каждого несовершеннолетнего и семью, признанных находящимися в социально опасном положении, разработаны индивидуальные реабилитационные программы (далее – Программы), которые составлены с учетом психофизических особенностей правонарушителей, потребностей бытового и социального жизнеустройства, индивидуальной коррекции и утверждены на заседаниях Комиссии. В Программах отражено взаимодействие органов и учреждений системы профилактики по проведению индивидуально - профилактической работы. Об исполнении мероприятий Программы,

проведении работы с семьями и несовершеннолетними отчеты ответственных лиц заслушаны на заседаниях Комиссии. Всего в 2017 году утверждено 30 Программ (21 – в отношении несовершеннолетних и 9 в отношении родителей (иных законных представителей); в 2016 году 17 Программ (5 и 12 соответственно); в 2015 году - 41 Программа (9 и 32 соответственно).

Комиссией активно проводится информационная кампания по вопросам профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних, повышения правовой грамотности, а также родительской компетенции. В июне 2017 года на «Радио-Североморск» озвучены информации на темы: «Ответственное родительство и профилактика жестокого обращения с детьми», «Адаптация несовершеннолетних в обществе после исправительных учреждений». Ежегодно при проведении акции «Защитим детей от насилия» и «Защити меня» информация публикуется на сайте администрации и дублируется по «Радио-Североморск», ТВ-Североморск.

Комиссией инициируется проведение мероприятий с родителями (иными законными представителями) по контролю за использованием их детьми социальных сетей, которые могут создавать предпосылки для вовлечения несовершеннолетних в деструктивные акции с применением насилия, экстремистские организации, а также дальнейшую идеологическую обработку. В образовательных организациях проводятся мероприятия с участием сотрудников правоохранительных и других заинтересованных органов, учреждений, организаций по разъяснению ответственности за участие несовершеннолетних в массовых конфликтах.

Эффективность межведомственного взаимодействия при проведении профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на различных видах учета в организациях и учреждениях системы профилактики, анализируется на заседаниях Комиссии.

Рассмотрение дел об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, родителями (иными законными представителями) либо иными лицами осуществляется в соответствии с Кодексом РФ «Об административных правонарушениях» (далее – КоАП). В 2017 году Комиссией вынесено 125 постановлений по делам об административных правонарушениях (в 2016 – 156; в 2015 – 169). В соответствии со статьей 29.4 КоАП Комиссией вынесено 8 определений о возвращении протоколов об административных правонарушениях должностным лицам, составившим протоколы, за некачественное составление протоколов и оформление других материалов (в 2016 - 26; в 2015 - 19). В установленные законом сроки для рассмотрения в Комиссию возвращено в 2017 году 3 протокола, 3 – прекращено; в 2016 – 19 и 4; в 2015 – 9 и 3 соответственно, что свидетельствует о слабой работе органов внутренних дел по применению административно-правовой профилактики к несовершеннолетним правонарушителям, родителям, не исполняющим обязанности по воспитанию, содержанию детей, и оставление их безнаказанными за совершение административных правонарушений.

Комиссией рассмотрено 22 материала по постановлениям органов внутренних дел, иных органов в отношении несовершеннолетних,

совершивших административные правонарушения до достижения возраста привлечения к административной ответственности (2016 – 50; 2015 – 20).

В соответствии со статьей 29.13 КоАП Комиссией вынесено 5 представлений о принятии мер по устранению причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений (в 2016 – 5; в 2015 - 5), в установленные законом сроки в 2017 году получено 2 ответа, в 2016 – 5; в 2017 – 5. Из приведенной статистики следует вывод о недостаточной работе Комиссии по изучению причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений, а также устранению причин и условий их совершения.

Государственные полномочия о рассмотрении обращений работодателей о расторжении трудового договора с работниками в возрасте до 18 лет по инициативе работодателей Комиссией не реализованы по причине их отсутствия.

Рассмотрение обращений граждан осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации». В 2017 году Комиссией рассмотрено 13 жалоб (2016 – 9; в 2015 - 10). По всем обращениям своевременно приняты меры, ответы заявителям направлены в установленные законом сроки.

(сведения о результатах мероприятия по контролю)

В ходе проверки выявлены следующие недостатки:

- поручения комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Мурманской области исполнены не в полном объеме: на момент проверки отсутствовали информации об исполнении постановлений областной комиссии: от 22.02.2017 № 1 п.п.2.3.1, 2.3.3; от 19.04.2017 № 3 2.5.3 (недостатки устранены в ходе проверки);

- постановления Комиссии не конкретные, безадресные, не устанавливается срок исполнения рекомендаций, не контролируется поступление ответов об исполнении, не указываются ответственные за исполнение мероприятий, в результате чего слабо осуществляется контроль за исполнением поручений в адрес представителей органов и учреждений системы профилактики в нарушение требований пункта 3 статьи 11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

- отмечается недостаточная работа Комиссии по изучению причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений, а также устранению причин их совершения;

- не обеспечивается качественное проведение анализа информации, необходимой для осуществления координирующей функции Комиссии в пределах своих полномочий;

- отсутствует надлежащий контроль за представлением ответов на вынесенные представления о принятии мер по устранению причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений в

соответствии со статьей 29.13 КоАП. Не представлены ответы о принятых мерах на представления направленные в МО МВД России по ЗАТО г. Североморск и г.Островной (31.03.2017 № 16-398; от 29.09.2017 № 16-1190); в Отдел полиции № 1 УМВД России по г. Мурманску (от 14.06.2017 № 16-789; от 12.03.2018 №№ 16-299, 16-300; 16-301);

- наблюдается тенденция снижения инициативы Комиссии в организации и проведении общепрофилактических мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (в 2017 году проведено 16 межведомственных рейдов (2016 – 20; 2015 - 19), инициировано 9 профилактических операций и акций (в 2016 – 18; в 2015 – 21);

- Комиссией не практикуется проведение расширенных заседаний, хотя необходимость имеет место быть. Так, наблюдается осложнение криминогенной обстановки в ГОБОУ МО КК «Североморский кадетский корпус» (распространение и употребление наркотических средств кадетами продолжительное время, причинение телесных повреждений воспитанникам в ночное время);

- недостаточно реализуются предоставленные законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области полномочия по вопросам возмещения вреда, причиненного здоровью несовершеннолетнего, его имуществу, и (или) морального вреда (в 2015 – 2017 годах иски заявлены не направлялись);

- не осуществляется мониторинг деятельности школьных служб примирения в образовательных организациях ЗАТО г. Североморск;

- слабое взаимодействие с органами внутренних дел как субъектом системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в вопросах информирования Комиссии о состоянии подростковой преступности, причинах и условиях, способствующих совершению правонарушений и преступлений, мерах, принимаемых для предупреждения противоправных действий подростков, проводимой профилактической работе со стороны шефов-наставников из числа офицерского состава с несовершеннолетними, признанными находящимися в социально опасном положении (формальный подход сотрудников полиции к содержанию аналитических справок, отсутствие отчетов шефов-наставников, нарушение административного законодательства в части своевременного повторного направления протоколов об административных правонарушениях в Комиссию после устранения выявленных недостатков, в соответствии со статьей 29.4 КоАП).

(сведения о выявленных нарушениях, с обязательным указанием нормативного правового акта, устанавливающего нарушенное требование об их характере, о лицах, на которых возлагается ответственность за совершение нарушений)

Выводы должностного лица по итогам проверки:

Деятельность Комиссии в целом соответствует требованиям Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», постановления Правительства Российской Федерации от 06.11.2013 № 995-ПП

«Об утверждении Примерного положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав», Закона Мурманской области от 28.12.2004 № 571-01-ЗМО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области» по профилактике безнадзорности, правонарушений, антиобщественных действий несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов.

(общий вывод о соблюдении или несоблюдении требований

Выявленные в ходе проверки недостатки требуют обязательности их устранения, в связи с чем необходимо направление предписания.

законодательства, о необходимости выдачи обязательного для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений)

Акт от 18 апреля 2018 года составлен на 8 страницах в 2 экземплярах.

Подпись и расшифровка подписи должностного лица (лиц), осуществившего мероприятие по контролю:

_____ Е.Г. Красовская
(подпись) (Ф.И.О.)

Сведения об ознакомлении (или об отказе от ознакомления) с актом представителей администрации муниципального образования ЗАТО пос. Видяево, присутствовавших при проведении проверки, их подписи:

С актом ознакомлены:

Подпись и расшифровка подписи должностного лица:

_____ М.В. Андреева
(подпись) (Ф.И.О.)

дата " _____ " _____ г.

_____ О.И. Васильева
(подпись) (Ф.И.О.)

дата " _____ " _____ г.