

**Комитет по обеспечению безопасности населения
Мурманской области**

**Отдел по взаимодействию с правоохранительными органами и
подразделениями Министерства обороны РФ**

**Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при
Правительстве Мурманской области, г. Мурманск, пр. Ленина, 75
e-mail: okdn@gov-murman.ru, тел. (8 815 2) 48 64 76**

А К Т

**о результатах проверки администрации муниципального образования
ЗАТО пос. Видяево по исполнению переданных государственных
полномочий Мурманской области по образованию и осуществлению
деятельности комиссии по делам несовершеннолетних
и защите их прав**

16 марта 2018 год
(дата и время составления акта)

Администрация муниципального
образования ЗАТО пос. Видяево
(место составления акта)

На основании пункта 1 статьи 5.2. Закона Мурманской области от 28.12.2004 № 571-01-ЗМО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области», Положения о Комитете по обеспечению безопасности населения Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 06.05.2013 № 236-ПП (в редакции от 09.02.2017 № 56-ПП), Положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 13.04.2005 № 141-ПП (в редакции от 31.10.2017 № 522-ПП) Красовская Елена Геннадьевна, главный специалист отдела по взаимодействию с правоохранительными органами и подразделениями Министерства обороны РФ – заместитель председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Мурманской области, служебное удостоверение № 03434 от 24.09.2013, выдано Аппаратом Правительства Мурманской области (основания, Ф.И.О. должностного лица (лиц) Комитета по обеспечению безопасности населения Мурманской области, должность, номер служебного удостоверения, кем и когда выдано) 13 марта 2017 года провела плановую проверку администрации муниципального образования ЗАТО пос. Видяево по исполнению переданных государственных полномочий Мурманской области по образованию и осуществлению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – Комиссия).

Сведения об органе местного самоуправления, в отношении которого проведена проверка: Администрация муниципального образования ЗАТО пос. Видяево, Мурманская область, пос. Видяево, ул. Заречная, 15.

Проверка проводилась в присутствии заместителя главы администрации – председателя Комиссии Белобровца В.М., главного специалиста – ответственного секретаря Комиссии Новопольцевой Н.А.

Новопольцева Н.А. является муниципальным служащим, замещает должность главного специалиста комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации ЗАТО пос. Видяево на штатной основе, имеет высшее педагогическое образование, высшее образование в области государственного управления. Окончила в 2001 году Саратовский государственный университет им. Чернышевского, специализация – олигофренопедагогика и специальная психология; в 2014 году Санкт-Петербургский университет управления и экономики по программе «Государственное управление: правовые основы и практика организации деятельности». Педагогический стаж до муниципальной службы – 16 лет. Общий стаж муниципальной службы – 8 лет, стаж работы в Комиссии – 8 лет, что соответствует требованиям статьи 5 Закона Мурманской области от 28.12.2004 № 571-01-ЗМО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области».

В ходе проведения проверки установлено:

Комиссия осуществляет деятельность по профилактике безнадзорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Законом Мурманской области от 28.12.2004 № 571-01-ЗМО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области», Положением о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации ЗАТО пос. Видяево, утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования ЗАТО пос. Видяево от 09.12.2011 г. № 345 (в редакции № 81 от 29.01.2018 г.)

В 2017 году Комиссией проведено 17 заседаний (2017 – 18), расширенные заседания не проводились, принято 61 постановление (2017 – 56), постановления не были опротестованы прокурором.

В рамках осуществления мер по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на заседаниях Комиссии в 2017 году рассмотрено 27 профилактических вопросов (2016 - 29), организовано 30 межведомственных рейдов (2016 – 34), направлено 9 материалов, связанных с осуществлением мер по исполнению государственных полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области (2016 – 13), заслушано 46 представителей органов и учреждений системы профилактики (2016 - 48).

В соответствии со ст.9 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Комиссией направлено 9 (2016 – 13) информации в органы и учреждения системы профилактики о необходимости проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними.

Комиссия в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений организует проведение акций, межведомственных рейдов с участием представителей органов образования, здравоохранения, полиции и др.

Комиссия приняла участие в разработке и является соисполнителем профилактических мероприятий муниципальной программы «Развитие образования» (подпрограмма «Молодежная политика ЗАТО Видяево»), направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактику их безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий

Новопольцевой Н.А. и при ее непосредственном участии разработаны следующие нормативно-правовые акты, а также организационные документы в сфере профилактики:

- Положение о взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в ЗАТО Видяево, утвержденное постановлением Администрации ЗАТО пос. Видяево от 28.07.2010 № 562;

- Алгоритм взаимодействия комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации ЗАТО п. Видяево и служб примирения (медиации) учреждений и организаций муниципальной системы профилактики, утвержденный постановлением Комиссии от 28.03.2017 № 5;

- Алгоритм и схема взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних ЗАТО Видяево по предотвращению жестокого обращения с детьми и оказанию помощи пострадавшим от насилия, утвержденные постановлением Администрации ЗАТО пос. Видяево от 17.10.2014 № 479;

- Порядок взаимодействия организаций, осуществляющих образовательную деятельность, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних ЗАТО Видяево в случае отсутствия на занятиях обучающихся МБОУ СОШ ЗАТО Видяево, утвержденный постановлением Администрации ЗАТО пос. Видяево от 14.03.2016 № 171;

- Порядок межведомственного взаимодействия по профилактике суицидальных попыток и суицидов среди несовершеннолетних, утвержденный постановлением Комиссии от 28.03.2017 № 5;

- Алгоритмы действий для педагогов, психологов по выявлению несовершеннолетних, имеющих нестабильное психоэмоциональное состояние, склонных к деструктивному, агрессивному поведению в дошкольных образовательных организациях и в общеобразовательной организации, утвержденные постановлением Комиссии от 13.02.2018 № 2;

- Положение о межведомственном консилиуме по организации индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, проживающими на территории ЗАТО пос. Видяево, утвержденное постановлением Администрации ЗАТО пос. Видяево от 14.10.2013 № 626;

- Положение о межведомственном консилиуме по организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и (или) семьями, находящимися в социально опасном положении, проживающими на территории ЗАТО пос. Видяево, утвержденное постановлением Администрации ЗАТО пос. Видяево от 19.10.2016 № 655;

- Положение об экспертном совете при комиссии по делам несовершеннолетних и защите их при администрации ЗАТО пос. Видяево, утвержденное постановлением Администрации ЗАТО пос. Видяево от 15.10.2013 № 632.

Ответственный секретарь Комиссии и члены Комиссии принимали активное участие в работе различных советов и комиссий, касающихся защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

В соответствии со ст.ст. 43, 66 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» материалы об оставлении обучающимся образовательной организации до получения основного общего образования и об отчислении обучающихся, достигших возраста 15 лет и не получивших основного общего образования, в Комиссию не поступали.

Государственные полномочия, переданные администрации муниципального образования ЗАТО пос. Видяево, по подготовке совместно с соответствующими органами и (или) учреждениями материалов в суд по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, а также по иным вопросам, предусмотренным законодательством Российской Федерации, не реализовывались, в связи с отсутствием несовершеннолетних указанных категорий (в 2016 году и в 2017 году несовершеннолетние правонарушители в данные учреждения не направлялись).

Исковые заявления в суд об ограничении родителей в родительских правах, о лишении родительских прав, а также по вопросам возмещения вреда, причиненного здоровью несовершеннолетнего, его имуществу, и (или) морального вреда Комиссией в суд не направлялись в связи с отсутствием оснований.

Координационная функция Комиссия эффективно реализована через межведомственное взаимодействие при проведении индивидуальной профилактической работы с контролируруемыми несовершеннолетними и родителями (иными законными представителями). Так, на каждого несовершеннолетнего и семью, признанных находящимися в социально опасном положении, разработаны индивидуальные реабилитационные программы (далее – Программы), которые составлены с учетом психофизических особенностей правонарушителей, потребностей бытового и социального жизнеустройства, индивидуальной коррекции, и утверждены на заседаниях Комиссии. В Программах отражено взаимодействие органов и учреждений системы профилактики по проведению индивидуально - профилактической работы. Об исполнении мероприятий Программы, проведении работы с семьями и несовершеннолетними отчеты ответственных

лиц заслушаны на заседаниях Комиссии. Всего в 2017 году утверждено 17 Программ (2016 - 23).

В рамках профилактической работы с подростками Комиссия совместно со специалистами ГООУ «Центр психолого-медико-социального сопровождения» г. Мурманска на территории ЗАТО пос. Видяево на базе МБОУ СОШ ЗАТО Видяево реализуется программа правового просвещения «Ты+Я+Закон» для подростков, совершивших преступления, общественно-опасные деяния и контролируемых Комиссией и состоящих на профилактическом учёте в ОМВД России по ЗАТО п. Видяево. Комиссия в работе с несовершеннолетними, вступившими в конфликт с законом, а также родителями (иными законными представителями) при возникновении конфликтных ситуаций использует элементы методов «медиации» и «семейной групповой конференции».

С целью ранней профилактики асоциальных явлений, преступлений в детской и подростковой среде и в отношении несовершеннолетних Комиссия проводит работу с родителями и детьми старших возрастных групп дошкольных образовательных организаций.

При Комиссии в соответствии с положением «О межведомственном консилиуме по организации индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, проживающими на территории ЗАТО пос. Видяево», утвержденным постановлением Администрации ЗАТО пос. Видяево № 625 от 14.10.2013 (в редакции от 19.10.2016 № 655) организована деятельность межведомственного консилиума по организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально-опасном положении, проживающими на территории ЗАТО Видяево.

Комиссией проведена активная информационная компания по вопросам профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних, повышения правовой грамотности, а также родительской компетенции. Так, в 2017 году членами Комиссии с использованием различных телекоммуникационных сетей опубликовано 23 материала.

Рассмотрение дел об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, родителями (иными законными представителями) либо иными лицами осуществляется в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях. В 2017 году Комиссией вынесено 17 постановлений по делам об административных правонарушениях. В соответствии со статьей 29.4. Кодекса РФ об административных правонарушениях Комиссией не выносились определения о возвращении протоколов об административных правонарушениях должностным лицам, составившим протоколы, за некачественное составление протоколов и оформление других материалов. Комиссией рассмотрено 7 материалов по постановлениям органов внутренних дел, иных органов в отношении несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения до достижения возраста привлечения к административной ответственности. В соответствии со статьей 29.13 Кодекса РФ об административных

правонарушениях Комиссией вынесено 2 представления о принятии мер по устранению причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений (получено 2 ответа). Обращений работодателей о расторжении трудового договора с работниками в возрасте до 18 лет по инициативе работодателей в Комиссию не поступало.

Рассмотрение обращений граждан осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации». В 2017 году Комиссией рассмотрено 23 жалобы (2016 - 35). По всем обращениям своевременно приняты меры, направлены ответы заявителям.

(сведения о результатах мероприятия по контролю)

В ходе проверки выявлены следующие недостатки:

- Положение о Комиссии, утвержденное решением Совета депутатов муниципального образования ЗАТО пос. Видяево от 09.12.2011 г. № 345 (в редакции № 81 от 29.01.2018 г.) не приведено в соответствие с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон), Постановлением Правительства РФ от 06.11.2013 № 995, Законом Мурманской области от 28.12.2004 № 571-01-ЗМО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области»;

- недостаточная работа Комиссии по исполнению государственных полномочий в части составления протоколов за совершение правонарушений в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях (2017 - 0; 2016 – 0);

- не соблюдаются требования статьи 5 Федерального закона о проведении индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, совершивших правонарушение, повлекшее применение меры административного взыскания, а также в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, если они не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию;

- не устанавливаются конкретные исполнители поручений, предусмотренных постановлениями Комиссии;

- при оформлении материалов в отношении несовершеннолетних и родителей (иных законных представителей) не соблюдаются требования Федерального закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ "О персональных данных";

- недостаточно используются возможности школьных служб примирения при проведении профилактической работы с несовершеннолетними обучающимися.

(сведения о выявленных нарушениях, с обязательным указанием нормативного правового акта, устанавливающего нарушенное требование об их характере, о лицах, на которых возлагается ответственность за совершение нарушений)

Выводы должностного лица по итогам проверки:

Деятельность Комиссии в целом соответствует требованиям Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы

профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Закона Мурманской области от 28.12.2004 № 571-01-ЗМО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области» по профилактике безнадзорности, правонарушений, антиобщественных действий несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов.

(общий вывод о соблюдении или несоблюдении требований)

Выявленные в ходе проверки недостатки требуют обязательности их устранения, в связи с чем необходимо направление предписания.

законодательства, о необходимости выдачи обязательного для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений)

Акт от 16 марта 2018 года составлен на 7 страницах в 2 экземплярах.

Подпись и расшифровка подписи должностного лица (лиц), осуществившего мероприятие по контролю:

_____	Е.Г. Красовская
(подпись)	(Ф.И.О.)

Сведения об ознакомлении (или об отказе от ознакомления) с актом представителей Администрации муниципального образования ЗАТО пос. Видяево, присутствовавших при проведении проверки, их подписи:

С актом ознакомлены:

Подпись и расшифровка подписи должностного лица:

_____	В.М. Белобровец
(подпись)	(Ф.И.О.)

Г.

дата " _____ "

,

_____	Н.А. Новопольцева
(подпись)	(Ф.И.О.)

Г.

дата " _____ "