

## **ДОКЛАД**

### **Комитета по обеспечению безопасности населения Мурманской области на публичные обсуждения правоприменительной практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Мурманской области за 9 месяцев 2018 года**

#### **1. Общие положения**

Обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при организации и осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера (далее – государственный надзор) Комитета по обеспечению безопасности населения Мурманской области (далее – Комитет) с руководством по соблюдению обязательных требований разработаны в целях профилактики нарушений обязательных требований, и основаны на реализации положений:

- Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- Закона Мурманской области от 29.12.2004 № 585-01-ЗМО «О защите населения и территорий Мурманской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- постановления Правительства Мурманской области от 29.07.2016 № 368-ПП «О порядке организации регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Мурманской области»;

- и других нормативных правовых актов о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, принятых в соответствии с законодательством Российской Федерации и Мурманской области.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Комитета путем их доведения до сведения исполнительных органов государственной власти Мурманской области, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований и контрольно-надзорных функций;
- повышение результативности и эффективности государственного надзора.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения Комитетом обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера;
- выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;
- выработка рекомендаций в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

В качестве источников формирования Доклада использованы результаты проверок Комитета.

## **2. Организация и проведение мероприятий по государственному надзору**

В соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 29.07.2016 № 368-ПП «О порядке организации регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Мурманской области» Комитет является уполномоченным органом исполнительной власти Мурманской области на организацию и проведение государственного надзора в Мурманской области.

Приказом Комитета от 31.03.2017 № 11-ОД утвержден Административный регламент Комитета по исполнению государственной функции «Осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера».

Государственный надзор, включая организацию и проведение плановых и внеплановых проверок, осуществляется должными лицами Комитета, на основании приказа председателя Комитета о ее проведении в соответствии с ее назначением.

## **3. Предмет государственного надзора**

Предметом государственного надзора является проверка выполнения органами местного самоуправления, организациями (юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями), а также должностными лицами (далее

– субъекты надзора) требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Мурманской области.

Комитет осуществляет государственный надзор в отношении следующих субъектов надзора:

- органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления Мурманской области;
- организаций, создающих силы и средства для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и входящих в состав звеньев Мурманской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

#### **4. Порядок информирования по вопросам государственного надзора**

Для субъектов надзора Комитетом обеспечены доступность и полнота сведений о порядке и сроках осуществления государственного надзора, а также нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, посредством информирования через официальный сайт Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»).

#### **5. Срок исполнения государственной функции**

Общий срок проведения как плановой, так и внеплановой проверки (с даты начала проверки и до даты составления акта по результатам проверки) не может превышать 20 рабочих дней.

#### **6. Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований**

В целях профилактики нарушений обязательных требований Комитет:

1) обеспечивает размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществляет информирование субъектов надзора по вопросам соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению таких обязательных требований;

3) обеспечивает регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления государственного надзора и размещение на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» соответствующих обобщений,

в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься субъектами надзора в целях недопущения таких нарушений;

4) выдает предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

5) при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления о том, что нарушение обязательных требований, причинило вред жизни, здоровью граждан, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало непосредственную угрозу указанных последствий, и если субъект надзора ранее не привлекался к ответственности за нарушение, Комитет объявляет предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и уведомить Комитет об этом в установленный в таком предостережении срок.

## **7. Планирование проверок**

Планирование проверок осуществляется на основе прогнозирования чрезвычайной обстановки, анализа произошедших чрезвычайных ситуаций, а также сроков исполнения ранее выданных субъектам надзора предписаний об устранении выявленных нарушений.

Ежегодный план проведения плановых проверок субъектов надзора Комитетом разрабатывается в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Утвержденные Планы доводятся до сведения заинтересованных лиц посредством их размещения на официальном сайте Комитета в сети «Интернет».

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является:

- для юридических лиц истечение трех лет со дня:

- 1) государственной регистрации;
- 2) окончания проведения последней плановой проверки;

- для органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления не чаще одного раза в два года.

## **8. Результаты проверок**

В рамках осуществления государственного надзора за 9 месяцев 2018 года, в соответствии с планом проведения плановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, а также

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год, Комитетом проведено 11 проверок, из них 6 документарных выездных проверок юридических лиц и 5 документарных выездных проверок органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

По результатам проверок выдано 10 предписаний об устранении нарушений законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера.

В целях устранения выявленных нарушений установленных требований Комитетом проведено 9 внеплановых проверок, в ходе проведения которых ранее выданные предписания исполнены в полном объеме.

По результатам выявленных нарушений в рамках проведенных плановых и внеплановых проверок за 9 месяцев 2018 года к административной ответственности должностные лица местного самоуправления, а также юридические лица и индивидуальные предприниматели не привлекались.

Из числа включенных в план проверок двум субъектам надзора были выданы акты о невозможности проведения проверки выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в связи с тем, что к моменту проведения проверки один хозяйствующий субъект, а именно Муниципальное унитарное жилищно-коммунальное предприятие п. Мурмаши, признан несостоятельным (банкротом), в отношении него открыто конкурсное производство, второй – Открытое акционерное общество «Электросети» г. Полярные Зори передал полномочия единоличного исполнительного органа, вывел из штатного расписания все должности, здания и сооружения, находящиеся в эксплуатации отсутствуют.

Согласно ежегодному плану проведения плановых проверок на 2018 год исполнение государственной функции по осуществлению государственного надзора Комитетом на отчетную дату реализовано в полном объеме и в установленные законодательством сроки.

Чрезвычайных ситуаций у подконтрольных субъектов надзора в 2018 году Комитетом не зарегистрировано.

## **9. Статистика типовых нарушений обязательных требований**

Типовыми нарушениями обязательных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выявленными в 2018 году должностными лицами Комитета, уполномоченными на осуществление государственного надзора, стали:

1. Вопросы создания органов управления, сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС):

- не создан координационный орган РСЧС – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

2. Вопросы создания резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций:

- отсутствие номенклатуры резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- фактическое наличие резервов материальных ресурсов не соответствует номенклатуре;

- отсутствие резервов финансовых ресурсов;

- не обеспечено создание, хранение и восполнение указанных резервов.

3. Вопросы подготовки руководителей субъектов надзора, должностных лиц органов управления в области защиты от чрезвычайных ситуаций:

- нарушение сроков обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций или получения дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций (в течение первого года работы);

- нарушение сроков повышения квалификации соответствующих должностных лиц;

4. Не проводятся учения и тренировки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций органами местного самоуправления и организациями.

Основными причинами возникновения данных нарушений могут являться:

- нежелание представителей субъектов надзора организовывать и обеспечивать мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- недостаточное практическое взаимодействие и оказание методической помощи руководителям организаций со стороны должностных лиц органов местного самоуправления, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- личная безответственность руководителей субъектов надзора;

- отсутствие должного контроля со стороны руководителя субъекта надзора.

## **10. Организация профилактической работы по недопущению нарушений обязательных требований**

В целях предупреждения нарушений обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, повышения эффективности деятельности должностных лиц организаций Комитетом ведется профилактическая работа нарушений обязательных требований.

На официальном сайте Комитета в сети «Интернет» размещена следующая информация:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные

требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- планы проведения проверок;

- методические рекомендации «Требования к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в отношении которых Комитетом осуществляется государственный надзор»;

- вопросы, рассматриваемые при проведении проверки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- примерный перечень вопросов, подлежащих проверке при осуществлении Комитетом государственного надзора в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

## **11. Выводы**

Деятельность Комитета по осуществлению государственного надзора была направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений подконтрольными субъектами требований, установленных законодательством Российской Федерации и Мурманской области о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В качестве рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера обратить внимание на следующие направления:

1. Обеспечение создания и функционирования всех органов управления единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с законодательством Российской Федерации (координационные органы, постоянно действующие органы управления и органы повседневного управления);

2. Поддерживать в постоянной готовности к применению силы и средства предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять своевременную подготовку работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

3. Обратить особое внимание на исполнение нормативных правовых актов, содержащих требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

---