

ДОКЛАД

Комитета по обеспечению безопасности населения Мурманской области на публичные обсуждения правоприменительной практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Мурманской области за 2017 год

Обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при организации и осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера должностными лицами Комитета по обеспечению безопасности населения Мурманской области (далее – Комитет) разработан в соответствии с п. 3 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Комитета путем их доведения до сведения исполнительных органов государственной власти Мурманской области, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- повышение результативности и эффективности регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Мурманской области (далее – государственный надзор);

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения Комитетом обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера;
- выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;
- выработка рекомендаций в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

В соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 29.07.2016 № 368-ПП «О порядке организации регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Мурманской области» Комитет является уполномоченным органом исполнительной власти

Мурманской области на организацию и проведение регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Мурманской области.

Приказом Комитета от 31.03.2017 № 11-ОД утвержден Административный регламент Комитета по обеспечению безопасности населения Мурманской области по исполнению государственной функции «Осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера».

Государственный надзор, включая организацию и проведение плановых и внеплановых проверок, осуществляется должными лицами Комитета, на основании приказа председателя Комитета о ее проведении в соответствии с ее назначением.

Исполнение государственной функции осуществляется в соответствии с:

- Гражданским кодексом Российской Федерации;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Законом Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне»;
- Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- Федеральным законом от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральным законом от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;
- Федеральным законом от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2016 № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия»;
- постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;
- Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Законом Мурманской области от 29.12.2004 № 585-01-ЗМО «О защите населения и территорий Мурманской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- постановлением Правительства Мурманской области от 06.05.2013 № 236-ПП «Об утверждении Положения о Комитете по обеспечению безопасности населения Мурманской области»;
- постановлением Правительства Мурманской области от 11.03.2013 № 103-ПП «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций»;
- постановлением Правительства Мурманской области от 29.07.2016 № 368-ПП «О порядке организации регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Мурманской области».

Предметом государственного надзора является проверка выполнения органами местного самоуправления, организациями (юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями), а также должностными лицами (далее – субъекты надзора) требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Мурманской области.

Комитет осуществляет государственный надзор в отношении следующих субъектов надзора:

- органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области;
- организаций, создающих силы и средства для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и входящих в состав звеньев Мурманской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Для субъектов надзора Комитетом обеспечены доступность и полнота сведений о порядке и сроках осуществления государственного надзора, а также нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, посредством информирования через официальный интернет-сайт Комитета в сети «Интернет».

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и в целях реализации плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 - 2017 годы», утвержденного распоряжением Правительства РФ от 01.04.2016 № 559-р, распоряжения Правительства Мурманской области от 22.02.2017 № 50-РП «Об утверждении «дорожных карт» по внедрению целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности Мурманской области», разработан и утвержден приказом Комитета от 04.09.2017 № 23-ОД перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора.

Общий срок проведения как плановой, так и внеплановой проверки (с даты начала проверки и до даты составления акта по результатам проверки) не может превышать 20 рабочих дней.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановой выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 для микропредприятия в год.

В целях профилактики нарушений обязательных требований Комитет:

1) обеспечивает размещение на официальном сайте Комитета перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществляет информирование субъектов надзора по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований. В случае

изменения обязательных требований Комитет подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

3) обеспечивает регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления регионального государственного надзора и размещение на официальном сайте Комитета в сети Интернет соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься субъектами надзора в целях недопущения таких нарушений;

4) выдает предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

5) при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления о том, что нарушение обязательных требований, причинило вред жизни, здоровью граждан, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало непосредственную угрозу указанных последствий, и если субъект надзора ранее не привлекался к ответственности за нарушение, Комитет объявляет предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и уведомить Комитет об этом в установленный в таком предостережении срок.

Планирование проверок осуществляется на основе анализа результатов надзорной деятельности, а также сроков исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений.

Ежегодный план проведения плановых проверок субъектов надзора Комитетом разрабатывается в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Утвержденные Планы доводятся до сведения заинтересованных лиц посредством их размещения на официальном сайте Комитета в сети Интернет.

В соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок органов местного самоуправления и должностных лиц местного

самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год запланировано и проведено 14 проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Процент исполнения плана составил 100%.

Управление надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Мурманской области, в соответствии с актом приема-передачи контрольно-наблюдательных дел (далее – КНД) на объекты подлежащие государственному региональному надзору, в целях организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Мурманской области передало в Комитет 148 КНД, из них 30 – органы местного самоуправления и 118 – юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Всего в 2017 году Комитетом проведено 18 плановых, внеплановых, выездных, документарных проверок субъектов надзора.

В соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок на 2017 год Комитета, запланировано и проведено 9 документарных выездных проверок юридических лиц и 5 документарных выездных проверок органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, задачей которых является выполнение требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

По результатам проведения проверок выдано 13 предписаний об устранении нарушений законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера, из них 10 – по итогам плановых проверок и 3 – внеплановых.

В целях устранения выявленных замечаний при проверке нарушений установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проведено 4 внеплановых проверки, 3 из которых ранее выданное предписание исполнили в полном объеме.

По факту неисполнения ранее выданного предписания в установленный срок составлен 1 протокол об административном правонарушении предусматривающий привлечение нарушителя к ответственности в соответствии с частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исполнение государственной функции по осуществлению государственного надзора Комитетом в 2017 году реализовано в полном объеме и в установленные законодательством сроки.

Типовыми нарушениями обязательных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций,

выявленными в 2017 году должностными лицами Комитета, уполномоченными на осуществление государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, стали:

1. Вопросы создания органов управления, сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций:

- не создан координационный орган единой системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций).

2. Вопросы создания резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций:

- отсутствие номенклатуры резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- отсутствие резервов финансовых ресурсов;

- не обеспечено создание, хранение и восполнение указанных резервов.

3. Вопросы подготовки руководителей субъектов надзора, должностных лиц органов управления в области защиты от чрезвычайных ситуаций:

- нарушение сроков обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций или получения дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций (в течение первого года работы);

- нарушение сроков повышения квалификации соответствующих должностных лиц;

4. Не проводятся учения и тренировки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций органами местного самоуправления и организациями.

Основными причинами возникновения данных нарушений могут являться:

- личная безответственность руководителей субъектов надзора;

- отсутствие должного контроля со стороны руководителя субъекта надзора.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, повышения эффективности деятельности должностных лиц организаций Комитетом ведется профилактическая работа нарушений обязательных требований.

На официальном сайте Комитета в сети «Интернет» размещена следующая информация:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные

требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- план проведения проверок;

- методические рекомендации «Требования к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в отношении которых Комитетом по обеспечению безопасности населения Мурманской области осуществляется государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- вопросы, рассматриваемые при проведении проверки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- примерный перечень вопросов, подлежащих проверке при осуществлении Комитетом государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Чрезвычайных ситуаций у подконтрольных субъектов надзора в 2017 году Комитетом не зарегистрировано.

Деятельность Комитета по осуществлению регионального государственного надзора была направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации и Мурманской области о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Протестов, представлений, постановлений и предостережений Прокурора о недопустимости нарушений закона по вопросам надзорной деятельности, заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинения вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также обращений по вопросам разъяснения применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в адрес Комитета не поступало.

Исполнение государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора Комитетом реализовано в полном объеме и в установленные законодательством сроки.

В качестве рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

1. Обеспечить создание и функционирование всех органов управления единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2. Поддерживать в постоянной готовности к применению силы и средства предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять своевременную подготовку работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

3. Обратить особое внимание на исполнение нормативные правовые акты, содержащие требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
