


УТВЕРЖДАЮ
председатель Комитета
по обеспечению безопасности
населения Мурманской области


В.А. Гусев
«18» февраля 2020 года

Региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Мурманской области

В соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 29.07.2016 № 368-ПП «О порядке организации регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Мурманской области» (далее – Постановление № 368-ПП) Комитет по обеспечению безопасности населения Мурманской области (далее – Комитет) является уполномоченным органом исполнительной власти Мурманской области на организацию и проведение государственного надзора в Мурманской области.

Государственный надзор, включая организацию и проведение плановых и внеплановых проверок, осуществляется должными лицами Комитета, в соответствии с Административным регламентом Комитета по исполнению государственной функции «Осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера», утвержденным приказом Комитета от 31.03.2017 № 11-ОД.

При осуществлении государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – ЗНТЧС) должностные лица Комитета руководствуется следующими нормативными правовыми актами, регулирующими исполнение государственной функции:

Конституцией Российской Федерации;
Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

Законом Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне»;

Федеральным законом от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральным законом от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;

Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральным законом от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2002 № 240 «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2000 № 613 «О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2016 № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

Указом Президента Российской Федерации от 13.11.2012 № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 10.11.1996 № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю»;

приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 26.08.2009 № 496 «Об утверждении Положения о системе и порядке информационного обмена в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации от 31.05.2005 № 428/432/321 «О порядке размещения современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей в целях подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также своевременного оповещения и оперативного информирования граждан о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических акций»;

приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерства информации и связи Российской Федерации,

Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 25.07.2006 № 422/90/376 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения»;

приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерства информации и связи Российской Федерации, Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 07.12.2005 № 877/138/597 «Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения»;

приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 24.04.2013 № 284 «Об утверждении инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;

приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 13.11.2006 № 646 «Об утверждении перечня должностных лиц и работников гражданской обороны, проходящих переподготовку или повышение квалификации в образовательных учреждениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований»;

приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 25.10.2004 № 484 «Об утверждении типового паспорта безопасности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 04.11.2004 № 506 «Об утверждении типового паспорта безопасности опасного объекта»;

приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 27.05.2003 № 285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля»;

приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты»;

приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных

бедствий от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований»;

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 21.04.2014 № 222 «О порядке формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного плана проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о порядке согласования в органах прокуратуры внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления»;

приказом Генеральной Прокуратуры Российской Федерации от 27.03.2009 № 93 «О реализации положений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Законом Мурманской области от 29.12.2004 № 585-01-ЗМО «О защите населения и территорий Мурманской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановлением Правительства Мурманской области от 06.05.2013 № 236-ПП «Об утверждении Положения о Комитете по обеспечению безопасности населения Мурманской области»;

постановлением Правительства Мурманской области от 11.03.2013 № 103-ПП «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций»;

постановлением Правительства Мурманской области от 29.07.2016 № 368-ПП «О порядке организации регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Мурманской области».

Во исполнение постановления Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 806) в соответствии с постановлением № 368-ПП региональный государственный надзор в области ЗНТЧС осуществляется в том числе с применением риск-ориентированного подхода. Вышеназванным постановлением определены критерии отнесения субъектов контроля (надзора) к определенной категории риска (классу опасности), а также особенности осуществления мероприятий по контролю. Так, проведение плановых проверок осуществляется со следующей периодичностью:

- для категории высокого риска - не чаще 1 раза в 2 года;
- для категории значительного риска - не чаще 1 раза в 3 года;
- для категории умеренного риска - не чаще 1 раза в 5 лет;

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Приказом Комитета от 13.12.2019 № 79-ОД «О закреплении субъектов надзора» утвержден перечень подконтрольных субъектов, в соответствии с которым взято на учет и закреплено за должностными лицами отдела по делам ГОЧС, ПБ и региональному надзору 112 субъектов надзора, в отношении которых проводятся проверки.

В порядке реализации положений постановления № 806 Комитетом проведена классификации деятельности всех подконтрольных юридических лиц по категориям риска на территории Мурманской области, из них: категория высокого риска – 27 субъектов, значительного риска – 85 субъектов.

Планирование проверок осуществляется на основе прогнозирования чрезвычайной обстановки на территории Мурманской области, анализа произошедших чрезвычайных ситуаций, сроков исполнения ранее выданных субъектам надзора предписаний об устранении выявленных нарушений, а также присвоенных деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей категорий риска.

Ежегодный план проведения плановых проверок субъектов надзора Комитета разрабатывается в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Утвержденные ежегодные планы проведения плановых проверок доводятся до сведения заинтересованных лиц посредством их размещения на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Планирование проверок субъектов надзора на 2019 год осуществлялось с учетом применения риск-ориентированного подхода.

В 2019 году Комитетом было запланировано проведение плановых проверок в отношении 15 субъектов надзора, из них юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЮЛ) – 9, органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления – 6.

Всего за 2019 год Комитетом проведено 36 мероприятий по контролю за соблюдением требований в области ЗНТЧС, из них 14 плановых и 22 внеплановых. В отношении 1 ЮЛ проверка не проводилась в связи с прекращением деятельности ЮЛ путем ликвидации.

По результатам проведенных проверок выдано 26 предписаний об устранении выявленных нарушений, в которых предложено к устранению 257 мероприятий.

Согласно ежегодному плану проведения плановых проверок на 2019 год исполнение государственной функции по осуществлению государственного надзора Комитетом в отчетном периоде реализовано в полном объеме и в установленные законодательством сроки.

Типовыми нарушениями обязательных требований и мероприятий в области ЗНТЧС в 2019 году стали:

1. Отсутствие обучения в области ЗНТЧС у руководителя и работников организации, председателя и членов КЧС организации, а также специалистов дежурно-диспетчерской службы организации.

Основными причинами возникновения данных нарушений могут являться:

- личная безответственность руководителя субъекта надзора;
- отсутствие должного контроля со стороны руководителя.
- незнание законов.

Возможными последствиями несоблюдения указанных требований может явиться неверное принятие решений по ликвидации возможной ЧС, а также нарушение жизнедеятельности населения и экономический ущерб.

Требования по обучению руководителей, и должностных лиц организаций определены:

- Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»;
- Положением о подготовке населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства РФ от 04.09.2003 № 547;
- Перечнем уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований, утвержденным приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 19.01.2004 № 19.

2. Отсутствие резервов финансовых и материальных ресурсов, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основными причинами возникновения данных нарушений могут являться:

- личная безответственность руководителя субъекта надзора;
- отсутствие должного контроля со стороны руководителя;
- отсутствие финансирования для выполнения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Возможными последствиями несоблюдения указанных требований может не позволить оперативно устранить непосредственную опасность для жизни и здоровья людей, ликвидировать чрезвычайную ситуацию, минимизировать ее масштабы и, как следствие, решить главную задачу - спасти людей и организовать первоочередное жизнеобеспечение населения в чрезвычайной ситуации.

Требование о порядке создания резервов материальных ресурсов, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций отражены в Порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.11.1996 № 1340.

3. Отсутствие утвержденного плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций.

Основными причинами возникновения данных нарушений могут являться:

- личная безответственность руководителя субъекта надзора;
- отсутствие должного контроля со стороны руководителя.
- незнание законов.

Возможными последствиями несоблюдения указанных требований может явиться неверное принятие решений по ликвидации возможной ЧС, а также нарушение жизнедеятельности населения и экономический ущерб.

Требования о необходимости наличия плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций отражены в Положении о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794, в требованиях по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения, утвержденных приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 28.02.2003 № 105.

Принятие мер по привлечению лиц, допустивших нарушения в области ЧС.

В целях принятия мер по привлечению лиц, допустивших нарушения в области ЗНТЧС, должностными лицами Комитета, было возбуждено 25 дел об административных правонарушениях, предусмотренных «Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – КоАП РФ), из них: по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ «Невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор, об устранении нарушений законодательства» - 14, по части 1 статьи 20.6. КоАП РФ «Невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации

чрезвычайных ситуаций» - 10, статьи 19.7. КоАП РФ «Непредставление сведений (информации)» - 1.

На конец отчетного периода мировыми судьями рассмотрено и принято 14 решений о привлечении к административной ответственности ЮЛ в виде штрафов на общую сумму 142 тыс. рублей.

За текущий год Комитетом принято участие в рассмотрении 23 дел об административных правонарушениях, из них: 14 дел в мировых судах, 4 в районных, 4 в арбитражных судах Мурманска и 1 в Тринадцатом арбитражном апелляционном суде города Санкт-Петербурга.

Организация профилактической работы по недопущению нарушений обязательных требований.

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами надзора обязательных требований в области ЗНТЧС, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Комитет осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми программами профилактики нарушений:

- на официальном сайте Комитета, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», размещены перечни нормативных правовых актов или их отдельные части, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора, а также тексты, соответствующих нормативных правовых актов;
- проводятся публичные обсуждения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного надзора в области ЗНТЧС;
- проводятся консультации и личные приемы по вопросам соблюдения требований в области ЗНТЧС.

Выводы.

Чрезвычайных ситуаций у подконтрольных субъектов надзора в 2019 году не зарегистрировано.

Деятельность регионального государственного надзора в области ЗНТЧС была направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации.

Исполнение государственной функции по надзору Комитетом осуществлялось в соответствии с законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Мурманской области, а также поручениями Президента Российской Федерации.
