

ДОКЛАД

Комитета на публичные обсуждения правоприменительной практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Мурманской области за 1 квартал 2019 года

Уважаемые участники публичных обсуждений!

Сегодня, 17 мая 2019 года, на базе пожарно-спасательной части № 4 ФГКУ «1 отряд ФПС по Мурманской области» Комитет, совместно с Главным управлением МЧС России по Мурманской области, проводит публичные обсуждения правоприменительной практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Мурманской области (далее – государственный надзор).

1. Общие положения

Обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при организации и осуществлении государственного надзора Комитета с руководством по соблюдению обязательных требований разработаны в целях профилактики нарушений обязательных требований, и основаны на реализации положений:

- Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- Закона Мурманской области от 29.12.2004 № 585-01-ЗМО «О защите населения и территорий Мурманской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- постановления Правительства Мурманской области от 29.07.2016 № 368-ПП «О порядке организации регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Мурманской области»;

- и других нормативных правовых актов о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, принятых в соответствии с законодательством Российской Федерации и Мурманской области.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Комитета путем их доведения до сведения ИОГВ Мурманской области, ОМСУ, ЮЛ и ИП;
- совершенствование НПА для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований и контрольно-надзорных функций;
- повышение результативности и эффективности государственного надзора.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения Комитетом обязательных требований в области защиты населения и территорий от ЧС;
- выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;
- выработка рекомендаций в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

В качестве источников формирования Доклада использованы результаты проверок Комитета.

2. Организация и проведение мероприятий по государственному надзору

В соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 29.07.2016 № 368-ПП «О порядке организации регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Мурманской области» Комитет является уполномоченным органом исполнительной власти Мурманской области на организацию и проведение государственного надзора в Мурманской области.

Приказом Комитета от 31.03.2017 № 11-ОД утвержден Административный регламент по исполнению государственной функции «Осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера».

Государственный надзор, включая организацию и проведение плановых и внеплановых проверок, осуществляется должными лицами Комитета, на основании приказа председателя Комитета о ее проведении в соответствии с ее назначением.

3. Предмет государственного надзора

Предметом государственного надзора является проверка выполнения ОМСУ, организациями, а также должностными лицами (далее – субъекты надзора) требований в области защиты населения и территорий от ЧС, установленных НПА РФ и Мурманской области.

Комитет осуществляет государственный надзор в отношении следующих субъектов надзора:

- ОМСУ и должностных лиц местного самоуправления Мурманской области;
- организаций, создающих силы и средства для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и входящих в состав звеньев Мурманской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

4. Порядок информирования по вопросам государственного надзора

Для субъектов надзора Комитетом обеспечены доступность и полнота сведений о порядке и сроках осуществления государственного надзора, а также нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, посредством информирования через официальный сайт Комитета в сети «Интернет».

5. Срок исполнения государственной функции

Общий срок проведения как плановой, так и внеплановой проверки (с даты начала проверки и до даты составления акта по результатам проверки) не может превышать 20 рабочих дней.

6. Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований

В целях профилактики нарушений обязательных требований Комитет:

- 1) обеспечивает размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечень НПА или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;
- 2) осуществляет информирование субъектов надзора по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению таких обязательных требований;
- 3) обеспечивает регулярное обобщение практики осуществления государственного надзора и размещение на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься субъектами надзора в целях недопущения таких нарушений;
- 4) выдает предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

7. Планирование проверок

Планирование проверок осуществляется на основе прогнозирования чрезвычайной обстановки с применением риск-ориентированного подхода, анализа произошедших ЧС, а также сроков исполнения ранее выданных субъектам надзора предписаний об устранении выявленных нарушений.

Ежегодный план проведения плановых проверок субъектов надзора Комитетом разрабатывается в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Утвержденные Планы доводятся до сведения заинтересованных лиц посредством их размещения на официальном сайте Комитета в сети «Интернет».

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план является:

- для ЮЛ истечение 3 лет со дня:

- 1) государственной регистрации;
- 2) окончания проведения последней плановой проверки;

- для ОМСУ и должностных лиц местного самоуправления не чаще одного раза в 2 года.

8. Результаты проверок

В рамках осуществления государственного надзора за 1 квартал 2019 года, Комитетом проведено 6 проверок, из них 1 – плановая выездная проверка ЮЛ и 5 внеплановых, из которых 1 проверка ЮЛ и 4 ОМСУ и должностных лиц местного самоуправления.

По результатам проверок выдано 3 предписания об устранении нарушений законодательства в области защиты населения и территорий от ЧС.

По результатам выявленных нарушений в рамках проведенных плановых и внеплановых проверок в 1 квартале 2019 года к административной ответственности должностные лица местного самоуправления, а также ЮЛ не привлекались.

Согласно ежегодному плану проведения плановых проверок на 2019 год исполнение государственной функции по осуществлению государственного надзора Комитетом на отчетную дату реализовано в полном объеме и в установленные законодательством сроки.

Чрезвычайных ситуаций у подконтрольных субъектов надзора в 2019 году Комитетом не зарегистрировано.

9. Статистика типовых нарушений обязательных требований

За 1 квартал 2019 года в ходе проведения проверок типовыми нарушениями обязательных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС стали:

1. Вопросы создания органов управления, сил и средств единой

государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС):

- не создан координационный орган РСЧС – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

2. Вопросы создания резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС:

- отсутствие номенклатуры резервов материальных ресурсов;
- фактическое наличие резервов материальных ресурсов не соответствует номенклатуре;

- отсутствие резервов финансовых ресурсов;

- не обеспечено создание, хранение и восполнение указанных резервов.

3. Вопросы подготовки руководителей субъектов надзора, должностных лиц органов управления в области защиты от ЧС:

- нарушение сроков обучения в области защиты от ЧС или получения дополнительного профессионального образования в области защиты от ЧС лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от ЧС (в течение первого года работы);

- нарушение сроков повышения квалификации соответствующих должностных лиц;

4. Не проводятся учения и тренировки в области защиты населения и территорий от ЧС органами местного самоуправления и организациями.

Основными причинами возникновения данных нарушений могут являться:

- нежелание представителей субъектов надзора организовывать и обеспечивать мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС;

- недостаточное практическое взаимодействие и оказание методической помощи руководителям организаций со стороны должностных лиц ОМСУ, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- личная безответственность руководителей субъектов надзора;

- отсутствие должного контроля со стороны руководителя субъекта надзора.

10. Организация профилактической работы по недопущению нарушений обязательных требований

В целях предупреждения нарушений обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, повышения эффективности деятельности должностных лиц организаций, Комитетом ведется профилактическая работа нарушений обязательных требований.

На официальном сайте Комитета в сети «Интернет» размещена следующая информация:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера;
- тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области защиты населения и территорий от ЧС;
- планы проведения проверок;
- методические рекомендации для ОМСУ и ЮЛ;
- вопросы, рассматриваемые при проведении проверки в области защиты от ЧС в отношении ОМСУ, ЮЛ и ИП;

11. Выводы

Деятельность Комитета по осуществлению государственного надзора была направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений подконтрольными субъектами требований, установленных законодательством Российской Федерации и Мурманской области о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В качестве рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению обязательных требований предлагаем обратить внимание на следующие направления:

1. Обеспечение создания и функционирования всех органов управления РСЧС в соответствии с законодательством Российской Федерации (координационные органы, постоянно действующие органы управления и органы повседневного управления);
2. Поддерживать в постоянной готовности к применению силы и средства предупреждения и ликвидации ЧС, осуществлять своевременную подготовку работников организаций в области защиты от ЧС;
3. Обратить особое внимание на исполнение НПА, содержащих требования в области защиты от ЧС природного и техногенного характера.