**Комитет по обеспечению безопасности населения**

**Мурманской области**

**Отдел по взаимодействию с правоохранительными органами и подразделениями Министерства обороны РФ**

**Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Мурманской области, г. Мурманск, пр. Ленина, 75**

**e-mail:** [**okdn@gov-murman.ru**](mailto:okdn@gov-murman.ru)**, тел. (8 815 2) 48 64 76**

**А К Т**

**о результатах проверки администрации муниципального образования Печенгский район по исполнению переданных государственных полномочий Мурманской области по образованию и осуществлению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних**

**и защите их прав**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 ноября 2016 год |  | Администрация муниципального образования Печенгский район |
| (дата и время составления акта) |  | (место составления акта) |

На основании пункта 1 статьи 5.2. Закона Мурманской области от 28.12.2004 № 571-01-ЗМО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области», Положения о Комитете по обеспечению безопасности населения Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 06.05.2013 № 236-ПП (в редакции от 29.07.2016 № 368-ПП), Положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 13.04.2005 № 141-ПП (в редакции от 31.05.2016 № 259-ПП) Красовская Елена Геннадьевна, главный специалист отдела по взаимодействию с правоохранительными органами и подразделениями Министерства обороны РФ – заместитель председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Мурманской области, служебное удостоверение

№ 03434 от 24.09.2013, выдано Аппаратом Правительства Мурманской области

(основания, Ф.И.О. должностного лица (лиц) Комитета по обеспечению безопасности населения Мурманской области, должность, номер служебного удостоверения, кем и когда выдано)

1 ноября 2016 года провела плановую проверку администрации муниципального образования Печенгский район по исполнению переданных государственных полномочий Мурманской области по образованию и осуществлению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – Комиссия).

Сведения об органе местного самоуправления, в отношении которого проведена проверка: Администрация муниципального образования Печенгский район, п. Никель, Мурманская область, ул. Пионерская, 2.

Проверка проводилась в присутствии первого заместителя главы администрации – председателя Комиссии Комаровой Л.В., заведующего сектором по делам несовершеннолетних и защите их прав – заместителя председателя Комиссии Григорьевой А.А., главного специалиста сектора по делам несовершеннолетних и защите их прав – ответственного секретаря Комиссии Безушко Е.А.

Григорьева А.А. является муниципальным служащим, замещает должность заведующего сектором по делам несовершеннолетних и защите их прав – заместителя председателя Комиссии на штатной основе, имеет высшее юридическое образование, общий стаж муниципальной службы – 16 лет, стаж работы в Комиссии – 7 лет, в должности заместителя председателя Комиссии – 7 лет.

Безушко Е.А. является муниципальным служащим, замещает должность главного специалиста - ответственного секретаря Комиссии на штатной основе, имеет высшее образование, в 1998 году окончила Пермский государственный институт искусств и культуры по специальности социально-культурная деятельность, стаж работы - 10 лет, что не соответствует требованиям статьи 5 Закона Мурманской области от 28.12.2004 № 571-01-ЗМО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области» и п.3.5.Положения о Комиссии, утвержденного решением Совета депутатов Печенгского района от 12.09.2014 (в редакции от 16.09.2016 № 111), т.к. согласно Закону и Положению специалисты Комиссии, работающие на постоянной штатной основе, назначаются из числа лиц, имеющих высшее педагогическое или юридическое образование.

Специалисты Комиссии (Григорьева А.А., Безушко Е.А.) не проходили обучение в рамках дополнительного профессионального образования в целях повышения квалификации.

**В ходе проведения проверки установлено:**

Комиссия осуществляет деятельность по профилактике безнадзорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Законом Мурманской области от 28.12.2004 № 571-01-ЗМО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области», Положением о Комиссии, утвержденным решением Совета депутатов Печенгского района от 12.09.2014 № 676 (в редакции от 16.09.2016 № 111).

В 2016 году Комиссией проведено 21 заседание, расширенные заседания не проводились, принято 231 постановление (2015 – 190), постановления не были опротестованы прокурором. В соответствии с рекомендациями Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 11 декабря 2012 года №1 при Комиссии создан Экспертный совет в целях повышения эффективности работы с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, а также привлечения институтов гражданского общества к участию в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В рамках осуществления мер по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на заседаниях Комиссии в 2016 году рассмотрен 51 профилактический вопрос (2015 - 58), организована одна профилактическая операция «Паспорт», 8 межведомственных рейдов, направлено 105 материалов, связанных с осуществлением мер по исполнению государственных полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области (2015 – 125), заслушано 49 представителей органов и учреждений системы профилактики (2015 - 56).

В соответствии со ст.9 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Комиссией не направляются информации в органы и учреждения системы профилактики о необходимости проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними. В ходе проверки такие материалы представлены не были.

Комиссия в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не проявляет инициативы в проведении межведомственных мероприятий, кроме рейдов.

Комиссия принимает участие в разработке и реализации целевых муниципальных программ, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактику их безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий.

Так, Комиссия приняла участие в разработке и является соисполнителем Подпрограммы 2 «Профилактика правонарушений» и подпрограммы 3 «Профилактика наркомании» муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и безопасности населения Печенгского района» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением администрации муниципального образования Печенгский район 24.11.2014 № 1902, в части исполнения следующих мероприятий программы:

- предупреждение безнадзорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, проведение региональных профилактических операций с несовершеннолетними;

- социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий;

- проведение декады «SOS».

Комиссия принимает участие в разработке нормативных правовых актов по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Комиссией разработан Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории муниципального образования Печенгский район, утвержденный постановлением администрации муниципального образования Печенгский район 11.09.2014 № 1476.

Постановлениями Комиссии утверждены: Положение о порядке взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в области организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении (постановление Комиссии от 09.09.2014 № 64), Комплекс мер, направленных на совершенствование деятельности по оказанию помощи детям и подросткам в случаях жестокого обращения с ними в муниципальном образовании Печенгский район на 2014-2016 годы (постановление Комиссии от 18.11.2014 № 170), Порядок организации учета детей, подлежащих обязательному обучению в образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования на территории муниципального образования Печенгский район (постановление Комиссии от 05.11.2013 № 169), Алгоритм действий должностных лиц образовательных организаций по выявлению случаев жестокого обращения с несовершеннолетними в муниципальном образовании Печенгский район (постановление Комиссии от 01.09.2015 № 122).

В Комиссию не поступали материалы об оставлении обучающимся образовательной организации до получения основного общего образования в соответствии со ст. 66 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Также в Комиссию не поступали материалы об отчислении обучающихся, достигших возраста 15 лет и не получивших основного общего образования, в соответствии со ст.43 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Одним из государственных полномочий, переданных администрации муниципального образования Печенгский район, является подготовка совместно с соответствующими органами и (или) учреждениями материалов в суд по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, а также по иным вопросам, предусмотренным законодательством Российской Федерации.

В 2015 году и в 2016 году несовершеннолетние правонарушители в данные учреждения не направлялись вследствие неисполнения сотрудниками полиции постановлений Комиссии. В то же время в ходе проверки выявлен факт совершения несовершеннолетним обучающимся школы № 22 г. Заполярный Т. 14 общественно опасных деяний, подросток 25 раз рассматривался на заседаниях Комиссии. Комиссия выносила постановления о направлении его в СУВУЗТ, однако постановления Комиссии не исполнялись сотрудниками органов внутренних дел. В нарушении пункта 5.1. Положения о муниципальной Комиссии надлежащих мер к исполнению постановлений Комиссией не принималось. Между полицией и Комиссией отсутствует конструктивное взаимодействие, что в итоге сказывается на негативном состоянии криминогенной ситуации в Печенгском районе.

Комиссией недостаточно полно анализируются причины и условия, способствующие безнадзорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних в соответствии с требованиями Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Закона Мурманской области от 28.12.2004 № 571-01-ЗМО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области».

Оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетним, освободившимся из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из СУВУЗТ, проводится в соответствии с требованиями законодательства. На момент проверки на учете в Комиссии состоят 2 осужденных, один из которых вернулся из ВК, второй – осужден условно, двое – осуждены к штрафу. Данные несовершеннолетние признаны Комиссией находящимися в социально опасном положении, с ними органами и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводится индивидуальная профилактическая работа, Комиссией в отношении указанных несовершеннолетних утверждены межведомственные индивидуальные программы социальной реабилитации. Несовершеннолетний, вернувшийся из СУВУЗТ, получил правовую, социальную помощь, приступил к обучению в образовательной организации. Остальные несовершеннолетние обучаются в образовательных организациях.

В целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних Комиссией не направлялись исковые заявления в суд об ограничении родителей в родительских правах, о лишении родительских прав. С исковыми заявлениями по вопросам возмещения вреда, причиненного здоровью несовершеннолетнего, его имуществу, и (или) морального вреда Комиссия в суд не обращалась по причине их отсутствия.

Комиссией уделяется большое внимание профилактике детского дорожно-транспортного травматизма, несчастных случаев с несовершеннолетними. В целях осуществления мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних Комиссия ежегодно изучает вопросы соблюдения трудовых прав несовершеннолетних, состояния детских игровых площадок, безопасности в детских оздоровительных лагерях. Комиссией утвержден график проведения встреч с трудовыми коллективами, вынесено постановление о создании рабочей группы по посещению членами Комиссии совместно с другими заинтересованными ведомствами детских площадок, летних оздоровительных лагерей, иных детских учреждений и организаций для изучения организации работы по обеспечению комплексной безопасности детей, технического состояния спортивных и иных площадок.

Рассмотрение дел об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, родителями (иными законными представителями) либо иными лицами осуществляется в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях. В 2016 году Комиссией вынесено 114 постановлений по делам об административных правонарушениях. В соответствии со статьей 29.4. Кодекса РФ об административных правонарушениях Комиссией не выносились определения о возвращении протоколов об административных правонарушениях должностным лицам, составившим протоколы, за некачественное составление протоколов и оформление других материалов. Комиссией не рассматривались материалы (в виду их отсутствия) по постановлениям органов внутренних дел, иных органов в отношении несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения до достижения возраста привлечения к административной ответственности. В соответствии со статьей 29.13 Кодекса РФ об административных правонарушениях Комиссией не направлялись представления о принятии мер по устранению причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений. Специалисты Комиссии в течение последних двух лет не принимали участие в составлении административных протоколов (2015-0; 2016 – 0).

Изучение постановлений Комиссии о привлечении к мерам административной ответственности несовершеннолетних и родителей (иных законных представителей) свидетельствует о том, что зачастую членами Комиссии глубоко не изучаются причины и условия, способствующие административным правонарушениям, постановления выносятся однотипные и безадресные для всех нарушителей, не обеспечивается возможность приоритетного использования восстановительных и медиативных технологий как меры реагирования на конфликтные ситуации (постановления Комиссии от 15.03.2016 №33, от 05.04.2016 №45, от 12.04.2016 №48, от 17.05.2016 №56 и другие). Рассмотрение ряда материалов происходит в отсутствие нарушителей, что снижает воспитательный эффект и не способствует коррекции поведения правонарушителей. В анализируемый период каждый третий родитель правонарушитель (36%) и несовершеннолетний (35,7%) отсутствовали на заседаниях Комиссии при рассмотрении материалов о совершенных ими административных правонарушениях.

Обращений работодателей о расторжении трудового договора с работниками в возрасте до 18 лет по инициативе работодателей в Комиссию не поступало.

Рассмотрение обращений граждан осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации». В 2016 году Комиссией рассмотрено 19 жалоб (2015 -21). По всем обращениям своевременно приняты меры, направлены ответы заявителям.

(сведения о результатах мероприятия по контролю)

**В ходе проверки выявлены нарушения:**

- Положение о Комиссии, утвержденное решением Совета депутатов муниципального образования Печенгский район Мурманской области от 12.09.2014 № 676 (в редакции от 16.09.2016 № 111) не соответствует требованиям Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Закон), Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в части:

- внесения муниципальной комиссией представлений в суд о продлении срока пребывания, о прекращении пребывания, о переводе, о восстановлении срока пребывания несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, т.к. такой вид учреждения на территории Печенгского района отсутствует;

- информирования соответствующих органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних о необходимости проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, указанными в пункте 1 статьи 5 Закона;

- направления ходатайства в суд о помещении несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, в лечебно-воспитательные учреждения закрытого типа (такие учреждения отсутствуют);

Полномочие Комиссии о принятии участия в рассмотрении материалов о помещении несовершеннолетних в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей при УМВД России по Мурманской области (далее – ЦВСНП) следует уточнить, что материалы рассматривает суд, и суд принимает решение об участии или неучастии Комиссии в рассмотрении представленных полицией материалов, а т.к. в соответствии с ст.ст.31.1, 31.2 Закона подготовка материалов в суд о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП относится к компетенции органов внутренних дел;

- по всему тексту Положения о Комиссии заменить слова «образовательные учреждения» словами «образовательные организации», слова «решения Комиссии» словами «постановления Комиссии» слова «учреждения здравоохранения» словами «медицинские организации»;

- в пункте 9.2. Положения о Комиссии исключить фразу о постановке семей, находящихся в социально опасном положении, на «специальный учет», такого понятия ни в одном нормативном правовом акте Российской Федерации и Мурманской области не существует;

- в разделе 11 Положения о Комиссии о представлении ежеквартального отчета слова «по форме, установленной областной комиссией» заменить словами «по форме, установленной Правительством Мурманской области»;

- назначение специалистов в муниципальную Комиссию для работы на постоянной штатной основе происходит с нарушением требований статьи 5 Закона Мурманской области от 28.12.2004 № 571-01-ЗМО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области» и п.3.5. Положения о Комиссии, утвержденного решением Совета депутатов Печенгского района от 12.09.2014 (в редакции от 16.09.2016 № 111);

- специалисты Комиссии Григорьева А.А. и Безушко Е.А. длительное время не проходили обучение в рамках дополнительного профессионального образования в целях повышения квалификации, что предусмотрено пунктом 5 ч.1 ст.12 Закона Мурманской области «О муниципальной службе в Мурманской области» от 29.06.2007 №860-01-ЗМО (в редакции от 24.06.2016 №2042-01-ЗМО);

- недостаточная координирующая роль Комиссии в организации работы по предупреждению правонарушений несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому (требование статьи 11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (в редакции от 26.04.2016 №113-ФЗ);

- в нарушение статьи 9 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Комиссией не направляются информации в органы и учреждения системы профилактики о необходимости проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними;

- недостаточная работа Комиссии по исполнению государственных полномочий, предусмотренных статьей 11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части подготовки совместно с соответствующими органами или учреждениями материалов, представляемых в суд, по вопросам связанным с содержанием несовершеннолетних в СУВУЗТ, подготовки материалов в суд об ограничении или лишении родительских прав лиц, систематически не исполняющих обязанности по воспитанию, содержанию, обучению детей, а также при рассмотрении материалов об административных правонарушениях;

- постановления Комиссии не конкретные, безадресные, не устанавливается срок исполнения рекомендаций, ответственные за исполнение мероприятий, в результате чего ослаблен контроль за исполнением вынесенных постановлений и поручений в адрес представителей органов и учреждений системы профилактики в нарушение требований пункта 3 статьи 11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (постановления от 15.03.2016 № 33, от 05.04.2016 №45, от 12.04.2016 №48, от 17.05.2016 № 56 );

- во исполнение п.65 Плана мероприятий на период 2015-2017 гг по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 гг, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 05.02.2015 № 167-р, Комиссия недостаточно активно реализует внедрение инновационных форм работы, внедрена только одна технология «Межведомственные индивидуальные программы социальной реабилитации», рекомендованные постановлением Правительства Мурманской области. В то же время данные программы утверждены не на всех несовершеннолетних и родителей, признанных находящимися в социально опасном положении, что снижает эффективность работы с данной категорией граждан, и не дает возможности организовать надлежащим образом индивидуальную профилактическую работу с теми подростками и родителями, кто в большей степени нуждается в конкретной помощи и поддержке со стороны государства.

(сведения о выявленных нарушениях, с обязательным указанием нормативного

правового акта, устанавливающего нарушенное требование об их характере,

о лицах, на которых возлагается ответственность за совершение нарушений)

**Выводы должностного лица по итогам проверки:**

Деятельность Комиссии в целом соответствует требованиям Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Закона Мурманской области от 28.12.2004 № 571-01-ЗМО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области» по профилактике безнадзорности, правонарушений, антиобщественных действий несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов.

(общий вывод о соблюдении или несоблюдении требований

Однако выявленные в ходе проверки нарушения требуют обязательности их исполнения, в связи с чем необходимо направление предписания об их устранении.

законодательства, о необходимости выдачи обязательного для исполнения

предписания об устранении выявленных нарушений)

Акт от 1 ноября 2016 года составлен на 9 страницах в 2 экземплярах.

Подпись и расшифровка подписи должностного лица (лиц), осуществившего мероприятие по контролю:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | Е.Г. Красовская |
| (подпись) |  | (Ф.И.О.) |

Сведения об ознакомлении (или об отказе от ознакомления) с актом представителей администрации муниципального образования Печенгский район, присутствовавших при проведении проверки, их подписи:

С актом ознакомлены:

Подпись и расшифровка подписи должностного лица:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | | |  | Л.В. Комарова | | |
| (подпись) | | | |  | (Ф.И.О.) | | |
| дата “ |  | ” |  | | | г. |
|  | | | |  | А.А. Григорьева | | |
| (подпись) | | | |  | (Ф.И.О.) | | |
| дата “ |  | ” |  | | | г. |
|  | | | |  | Е.А. Безушко | | |
| (подпись) | | | |  | (Ф.И.О.) | | |
| дата “ |  | ” |  | | | г |