**Комитет по обеспечению безопасности населения**

**Мурманской области**

**Отдел по взаимодействию с правоохранительными органами и подразделениями Министерства обороны РФ**

**Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Мурманской области, г. Мурманск, пр. Ленина, 75**

**e-mail:** [**okdn@gov-murman.ru**](mailto:okdn@gov-murman.ru)**, тел. (8 815 2) 48 64 76**

**А К Т**

**о результатах проверки администрации города Полярные Зори с подведомственной территорией по исполнению переданных государственных полномочий Мурманской области по образованию и осуществлению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних**

**и защите их прав**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 05 мая 2015 год |  | А Администрация города Полярные Зори  с подведомственной территорией |
| (дата и время составления акта) |  | (место составления акта) |

На основании пункта 1 статьи 5.2. Закона Мурманской области от 28.12.2004 № 571-01-ЗМО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области», Положения о Комитете по обеспечению безопасности населения Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 06.05.2013 № 236-ПП (в редакции от 10.07.2014), Положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 13.04.2005 № 141-ПП (в редакции от 05.02.2015 № 24-ПП) Красовская Елена Геннадьевна, главный специалист отдела по взаимодействию с правоохранительными органами и подразделениями Министерства обороны РФ – заместитель председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Мурманской области, служебное удостоверение

№ 03434 от 24.09.2013, выдано Аппаратом Правительства Мурманской области

(основания, Ф.И.О. должностного лица (лиц) Комитета по обеспечению безопасности населения Мурманской области, должность, номер служебного удостоверения, кем и когда выдано)

05 мая 2015 года провела плановую проверку администрации города Полярные Зори с подведомственной территорией по исполнению переданных государственных полномочий Мурманской области по образованию и осуществлению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Сведения об органе местного самоуправления, в отношении которого проведена проверка: Администрация города Полярные Зори с подведомственной территорией, г. Полярные Зори, Мурманская область, ул. Сивко, 1.

Проверка проводилась в присутствии Долбенко О.А., ведущего специалиста сектора по работе с несовершеннолетними, заместителя председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией (далее – Комиссия), Венглюк В.Н., ведущего инспектора сектора по работе с несовершеннолетними, ответственного секретаря Комиссии.

Долбенко О.А. является муниципальным служащим, имеет высшее юридическое образование, общий стаж муниципальной службы – 13 лет, стаж работы в Комиссии – 11 лет 10 месяцев, в должности заместителя председателя Комиссии – 1 год 2 месяца. Венглюк В.Н. не является муниципальным служащим, замещает должность ответственного секретаря Комиссии, имеет высшее педагогическое образование, стаж работы - 10 лет, что соответствует требованиям статьи 5 Закона Мурманской области от 28.12.2004 № 571-01-ЗМО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области». Заместитель председателя Комиссии Долбенко О.А. не проходила обучение в рамках дополнительного профессионального образования в целях повышения квалификации.

**В ходе проведения проверки установлено:**

Комиссия осуществляет деятельность по профилактике безнадзорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Законом Мурманской области от 28.12.2004 № 571-01-ЗМО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области», Положением о Комиссии, утвержденным решением Совета депутатов города Полярные Зори от 21.06.2006 № 56 (в редакции от 04.02.2015 № 591).

В 2014 году Комиссией проведено 26 заседаний, в том числе 3 расширенных заседания совместно с Городским оперативным штабом, принято 182 постановления (2013 – 190), одно из которых было опротестовано прокурором, протест рассмотрен, постановление Комиссии отменено. В соответствии с рекомендациями Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 11 декабря 2012 года №1 при Комиссии создан Экспертный совет в целях повышения эффективности работы с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, а также привлечения институтов гражданского общества к участию в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В рамках осуществления мер по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на заседаниях Комиссии в 2014 году рассмотрено 39 профилактических вопросов (1 квартал 2015 -16), организовано 6 профилактических операций «За здоровье и безопасность наших детей», «Подросток», «Паспорт», «День правовой помощи», «Декада SOS», проведено 6 семинаров и «круглых» столов, организовано 62 межведомственных рейда, направлено 85 материалов, связанных с осуществлением мер по исполнению государственных полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области (1 квартал 2015 – 21), заслушано 60 представителей органов и учреждений системы профилактики (1 квартал 2015 - 10). В соответствии со ст.9 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Комиссией направляются информации в органы и учреждения системы профилактики о необходимости проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними (2014 - 32, 1 квартал 2015 - 8). По инициативе Комиссии в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики принято решение о проведении Единого дня профилактики: согласно утвержденному графику еженедельно по четвергам проводятся рейды с участием субъектов системы профилактики. В 2015 году проведено 16 профилактических рейдов.

Комиссия принимает участие в разработке и реализации целевых муниципальных программ, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактику их безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий: муниципальная программа «Профилактика правонарушений в муниципальном образовании город Полярные Зори с подведомственной территорией», утвержденная постановлением администрации город Полярные Зори 11.11.2014 № 1363, подпрограммами которой являются «Комплексный план мероприятий по профилактике наркомании, алкоголизма, табакокурения среди несовершеннолетних на 2015-2017 годы», «Комплексный план мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в муниципальном образовании г. Полярные Зори с подведомственной территорией на 2015-2017 годы», разработанные специалистами Комиссии.

Комиссией также разработан и утвержден 25.11.2014 «Комплексный план мероприятий, направленных на совершенствование деятельности по оказанию помощи детям и подросткам в случаях жестокого обращения с ними на 2014-2015 годы», постановление главы муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией от 25.04.2014 № 432 «О создании рабочей группы по проведению межведомственной профилактической операции «Подросток-2014», «Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по организации досуговой занятости несовершеннолетних, признанных находящимися в социально опасном положении» (17.03.2015), «Алгоритм взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при выявлении фактов жестокого обращения с несовершеннолетними» (14.04.2015).

За последние три года в Комиссию не поступали материалы об оставлении обучающимся образовательной организации до получения основного общего образования в соответствии со ст. 66 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». В 2014-2015 годах в Комиссию не поступали материалы об отчислении обучающихся, достигших возраста 15 лет и не получивших основного общего образования, в соответствии со ст.43 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Комиссией ежеквартально проводится анализ причин и условий, способствующих безнадзорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних в соответствии с требованиями Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Закона Мурманской области от 28.12.2004 № 571-01-ЗМО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области».

Анализ общественно опасных деяний, совершенных несовершеннолетними, свидетельствует о том, что с 2012 года наметилась устойчивая тенденция их снижения (с 14 в 2012 до 7 в 2014; в 1 квартале 2015 -1), а также количества лиц, совершивших данные деяния (с 22 в 2012 до 10 в 2014; в 1 квартале 2015 -1). Причинами совершения несовершеннолетними противоправных деяний являются: особенности психофизического развития, неспособность критического осмысления поступков, бесконтрольность родителей (иных законных представителей) за поведением детей, а в ряде случаев нежелание заниматься воспитанием. Из 10 подростков, совершивших общественно опасные деяния в 2014 году, 9 чел. ранее не попадали в поле зрения Комиссии или полиции и совершили их впервые. Таким образом, исполнение государственного полномочия о подготовке в суд материалов по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно - воспитательных учреждениях закрытого типа, не исполнялось.

Оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из СУВУЗТ, не осуществлялось по причине отсутствия несовершеннолетних указанной категории. В то же время, Комиссией в 2014 году оказана помощь 47 несовершеннолетним, находившимся в трудной жизненной ситуации: 25 детей помещены по направлению Комиссии в Пролярнозоринский КЦСОН, 13 обучающимся образовательных организаций предоставлено двухразовое питание, по ходатайству Комиссии оказывалась срочная гуманитарная помощь семьям П., А., С., предоставлено льготное посещение детского сада детям В., В., Д., иная помощь.

В целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних Комиссией в 2014 году направлено в суд 4 исковых заявления об ограничении родителей в родительских правах, из них 3 иска удовлетворены в полном объеме, рассмотрение 1 иска назначено на 2015 год, которое также удовлетворено. С исковыми заявлениями по вопросам возмещения вреда, причиненного здоровью несовершеннолетнего, его имуществу, и (или) морального вреда Комиссия в суд не обращалась по причине их отсутствия.

Комиссией уделяется большое внимание профилактике детского дорожно-транспортного травматизма, несчастных случаев с несовершеннолетними. В целях осуществления мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних Комиссия ежегодно изучает вопросы соблюдения трудовых прав несовершеннолетних, состояния детских игровых площадок, безопасности в детских оздоровительных лагерях. Комиссией утвержден график проведения встреч с трудовыми коллективами, вынесено постановление о создании рабочей группы по посещению членами муниципальной Комиссии совместно с другими заинтересованными ведомствами детских площадок, летних оздоровительных лагерей, иных детских учреждений и организаций для изучения организации работы по обеспечению комплексной безопасности детей, технического состояния спортивных и иных площадок.

Рассмотрение дел об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, родителями (иными законными представителями) либо иными лицами осуществляется в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях. В 2014 году Комиссией вынесено 71 постановление по делам об административных правонарушениях (27 – в отношении несовершеннолетних, 52 – в отношении родителей (иных законных представителей), 2 – в отношении иных лиц). В соответствии со статьей 29.4. Кодекса РФ об административных правонарушениях Комиссией не выносились определения о возвращении протоколов об административных правонарушениях должностным лицам, составившим протоколы, за некачественное составление протоколов и оформление других материалов. Комиссией не рассматривались материалы (в виду их отсутствия) по постановлениям органов внутренних дел, иных органов в отношении несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения до достижения возраста привлечения к административной ответственности. В соответствии со статьей 29.13 Кодекса РФ об административных правонарушениях Комиссией не направлялись представления о принятии мер по устранению причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений. Специалисты Комиссии принимают активное участие в составлении административных протоколов (2013-6; 2014 -36; 1 квартал 2015 -8).

Обращений работодателей о расторжении трудового договора с работниками в возрасте до 18 лет по инициативе работодателей в Комиссию не поступало.

Рассмотрение обращений граждан осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации». В 2014 году Комиссией рассмотрено 39 жалоб (2013 -21, 1 квартал 2015 -6). По всем обращениям своевременно приняты меры, направлены ответы заявителям.

(сведения о результатах мероприятия по контролю)

**В ходе проверки выявлены нарушения:**

- Положение о Комиссии, утвержденное решением Совета депутатов города Полярные Зори от 21.06.2006 № 56 (в редакции от 04.02.2015 № 591) по ряду положений не соответствует требованиям Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», постановления Правительства РФ от 06.11.2013 № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», Закона Мурманской области от 28.12.2004 № 571-01-ЗМО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области».

(сведения о выявленных нарушениях, с обязательным указанием нормативного

- Постановления Комиссии не конкретные, безадресные, не устанавливается срок исполнения рекомендаций, в результате чего ослаблен контроль за исполнением вынесенных постановлений и поручений в адрес представителей органов и учреждений системы профилактики в нарушение требований пункта 3 статьи 11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (протоколы от 06.08.2014, 16.09.2014, 30.09.2014, 03.03.2015).

- В нарушение требований Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», постановления Правительства РФ от 06.11.2013 № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», Закона Мурманской области от 28.12.2004 № 571-01-ЗМО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области» специалисты Комиссии проводят проверки деятельности учреждений и организаций системы профилактики, выносят представления. Так, в 2014 году осуществлено 2 проверки трудовых коллективов по соблюдению трудовых прав несовершеннолетних. В 2015 году осуществлено 2 проверки: МБОУ ДОД «Дом детского творчества» и Дом культуры пос. Африканда. В 1 квартале 2015 года направлено представление (от 16.04.2015) в отдел образования о принятии мер по устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений несовершеннолетних. В соответствии с законодательством РФ комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав имеют право выносить представления только в соответствии с ст.29.13. Кодекса РФ об административных правонарушениях в части принятия мер по устранению причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений.

- При рассмотрении материалов об административных правонарушениях не выясняются надлежащим образом причины и условия, способствующие употреблению несовершеннолетними спиртных напитков, не устанавливаются лица, вовлекающие несовершеннолетних в совершение правонарушений, а также места продажи детям алкогольной и спиртосодержащей продукции. В 2014-2015 годах Комиссией не направлялись представления по данным фактам, хотя материалы рассматривались.

правового акта, устанавливающего нарушенное требование об их характере,

- Во исполнение п.65 Плана мероприятий на период 2015-2017 гг по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 гг, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 05.02.2015 № 167-р, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав внедряют новые технологии и методы работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних. Во исполнение данного распоряжения Комиссия реализует технологию «Индивидуальные реабилитационные программы». Однако данные программы утверждены на всех несовершеннолетних и родителей, признанных находящимися в социально опасном положении, что снижает эффективность работы с данной категорией граждан, и не дает возможности организовать надлежащим образом индивидуальную профилактическую работу с теми подростками и родителями, кто в большей степени нуждается в конкретной помощи и поддержке со стороны государства.

о лицах, на которых возлагается ответственность за совершение нарушений)

**Выводы должностного лица по итогам проверки:**

Деятельность Комиссии в целом соответствует требованиям Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Закона Мурманской области от 28.12.2004 № 571-01-ЗМО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области» по профилактике безнадзорности, правонарушений, антиобщественных действий несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов.

(общий вывод о соблюдении или несоблюдении требований

Однако выявленные в ходе проверки нарушения требуют обязательности их исполнения, в связи с чем необходимо направление предписания об их устранении.

законодательства, о необходимости выдачи обязательного для исполнения

предписания об устранении выявленных нарушений)

Акт от 05 мая 2015 года составлен на 8 страницах в 2 экземплярах.

Подпись и расшифровка подписи должностного лица (лиц), осуществившего мероприятие по контролю:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | Е.Г. Красовская |
| (подпись) |  | (Ф.И.О.) |

Сведения об ознакомлении (или об отказе от ознакомления) с актом представителей администрации города Полярные Зори с подведомственной территорией, присутствовавших при проведении проверки, их подписи:

С актом ознакомлены:

Подпись и расшифровка подписи должностного лица:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | А.И. Молчанов |
| (подпись) |  | (Ф.И.О.) |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| дата “ |  | ” |  | г. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | О.А. Долбенко |
| (подпись) |  | (Ф.И.О.) |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| дата “ |  | ” |  | г. |