**Комитет по обеспечению безопасности населения**

**Мурманской области**

**Отдел по взаимодействию с правоохранительными органами и подразделениями Министерства обороны РФ**

**Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Мурманской области, г. Мурманск, пр. Ленина, 75**

**e-mail:** [**okdn@gov-murman.ru**](mailto:okdn@gov-murman.ru)**, тел. (8 815 2) 48 64 76**

**А К Т**

**о результатах проверки администрации Терского района по исполнению переданных государственных полномочий Мурманской области по образованию и осуществлению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 11 марта 2015 год |  | А Администрация Терского района |
| (дата и время составления акта) |  | (место составления акта) |

На основании пункта 1 статьи 5.2. Закона Мурманской области от 28.12.2004 № 571-01-ЗМО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области», Положения о Комитете по обеспечению безопасности населения Мурманской области, утвержденного постановлением Правительством Мурманской области от 06.05.2013 № 236-ПП (в редакции от 10.07.2014), Положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 13.04.2005 № 141-ПП (в редакции от 05.02.2015 № 24-ПП) Красовская Елена Геннадьевна, главный специалист отдела по взаимодействию с правоохранительными органами и подразделениями Министерства обороны РФ – заместитель председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Мурманской области, служебное удостоверение

№ 03434 выдано 24.09.2013,

(основания, Ф.И.О. должностного лица (лиц) Комитета по обеспечению безопасности населения Мурманской области, должность, номер служебного удостоверения, кем и когда выдано)

11 марта 2015 года провела плановую проверку администрации Терского района по исполнению переданных государственных полномочий Мурманской области по образованию и осуществлению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Сведения об органе местного самоуправления, в отношении которого проведена проверка: Администрация Терского района, пос. Умба, Терского района Мурманской области, ул. Дзержинского, 42.

Проверка проводилась в присутствии Богдановой-Саврицкой Л.А., ответственного секретаря комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Терского района (далее – Комиссия), которая с 01.11.2000 года замещает должность консультанта-ответственного секретаря, имеет высшее педагогическое образование, стаж муниципальной службы 20 лет, в том числе по последней должности муниципальной службы 20 лет, что соответствует требованиям статьи 5 Закона Мурманской области от 28.12.2004 № 571-01-ЗМО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области». В 2013 году Богданова-Саврицкая Л.А. прошла обучение в Институте второго высшего и дополнительного профессионального образования ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная юридическая академия» на курсах повышения квалификации по теме: «Реализация законодательства в сфере защиты прав и законных интересов семей и детей, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в декабре 2014 года повысила квалификацию в НОУ «Межрегиональный информационный экономико-правовой центр» г. Санкт-Петербург по программе: «О деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

**В ходе проведения проверки установлено:**

Комиссией исполняются требования федерального и регионального законодательства по предупреждению безнадзорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов. В 2014 году Комиссией принято 170 постановлений (2013 – 84), одно из которых было обжаловано законным представителем в судебном порядке, решением суда было оставлено без изменений, жалоба – без удовлетворения. В соответствии с рекомендациями Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 11 декабря 2012 года №1 при Комиссии создан Экспертный совет в целях повышения эффективности работы с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, а также привлечения институтов гражданского общества к участию в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В рамках осуществления мер по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на заседаниях Комиссии рассмотрено 24 профилактических вопроса, организовано 9 профилактических операций («Семья», «Паспорт», «Подросток», «Всеобуч», «Интернет и дети», другие), проведено 2 семинара, организовано 12 межведомственных рейдов, направлено 50 материалов, связанных с осуществлением мер по исполнению государственных полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области, заслушано 20 представителей органов и учреждений системы профилактики. В соответствии со ст.9 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Комиссией направляются информации в органы и учреждения системы профилактики о необходимости проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними (2012 -13, 2013 -4, 2014 -11).

Комиссия принимает участие в разработке и реализации целевых муниципальных программ, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактику их безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Мурманской области и Положением о Комиссии, утвержденным решением Совета депутатов Терского района от 05.06.2014 № 24/220: муниципальная программа «Обеспечение безопасности проживания и охрана окружающей среды», подпрограмма «Профилактика правонарушений», ведомственная целевая программа «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Терского района» на 2014-2016 годы», ведомственная целевая программа «Поддержка семьи и гражданской активности населения в Терском районе на 2014-2016 годы».

Комиссия участвует в разработке муниципальных нормативных правовых актов: так, членами Комиссии разработан алгоритм межведомственного взаимодействия по выявлению и временному устройству несовершеннолетних, оказавшихся в социально опасном положении, либо в ситуации, представляющей угрозу их жизни и здоровью, по организации работы с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации.

За последние три года в Комиссию поступил 1 материал об оставлении обучающимся образовательной организации до получения основного общего образования в соответствии со ст. 66 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», согласие на отчисление несовершеннолетнего Комиссией не было дано.

Анализ общественно опасных деяний, совершенных несовершеннолетними, свидетельствует о том, что подростки их совершают впервые, в структуре нарушений - деяния, предусмотренные, в основном, ст.116 УК РФ. За последние 3 года участниками таких деяний были 12 чел, из них 3 в возрасте до 11 лет. Таким образом, исполнение государственного полномочия о подготовке в суд материалов по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно - воспитательных учреждениях закрытого типа, не исполнялось.

Оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из СУВУЗТ, не осуществлялось по причине отсутствия несовершеннолетних указанной категории. В то же время, Комиссией в 2014 году оказана помощь 45 несовершеннолетним, находившимся в трудной жизненной ситуации: 41 ребенок помещен в Терский КЦСОН, 4 - оказана помощь в трудоустройстве. По ходатайству Комиссии 25 обучающимся предоставлено бесплатное питание в школе.

В целях осуществления мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних Комиссия ежегодно изучает вопросы соблюдения трудовых прав несовершеннолетних, состояния детских игровых площадок, безопасности в детских оздоровительных лагерях. В 2014 году в адрес главы муниципальное образование городское поселение Умба направлена информация об устранении выявленных нарушений, получен ответ об устранении нарушений.

Рассмотрение дел об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, родителями (иными законными представителями) либо иными лицами осуществляется в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях. В 2014 году Комиссией вынесено 99 постановлений по делам об административных правонарушений (13 – в отношении несовершеннолетних, 85 – в отношении родителей (иных законных представителей), 1 материал прекращен по истечению сроков давности. В соответствии со статьей 29.4. Кодекса РФ об административных правонарушениях Комиссией вынесено 3 определения о возвращении протоколов об административных правонарушениях должностным лицам, составившим протоколы, за некачественное составление протоколов и оформление других материалов, ни один из материалов не возвращен в Комиссию в установленный законом срок. Например, протокол № 460 от 22.08.2014 по ст.20.22 Кодекса РФ об административных правонарушениях в отношении гр. Н. направлен Комиссией в Пункт полиции по обслуживанию Терского района МО МВД России «Кандалакшский» 26.08.2014 для устранения недостатков, возвращен 19.09.2014. Комиссией не рассматривались материалы (в виду их отсутствия) по постановлениям органов внутренних дел, иных органов в отношении несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения до достижения возраста привлечения к административной ответственности. В соответствии со статьей 29.13 Кодекса РФ об административных правонарушениях Комиссией направлено 4 представления (3 – в органы внутренних дел и 1 – в органы образования) о принятии мер по устранению причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений, ответ получен только из органов образования.

Обращений работодателей о расторжении трудового договора с работниками в возрасте до 18 лет по инициативе работодателей в Комиссию не поступало.

Рассмотрение обращений граждан осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации». В 2014 году Комиссией рассмотрено 67 жалоб (2013 -50, 2012 -72). По всем обращениям своевременно приняты меры, направлены ответы заявителям.

(сведения о результатах мероприятия по контролю)

**В ходе проверки выявлены нарушения:**

- Комиссией не проводится анализ причин и условий, способствующих безнадзорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних в соответствии с требованиями Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Закона Мурманской области от 28.12.2004 № 571-01-ЗМО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области».

(сведения о выявленных нарушениях, с обязательным указанием нормативного

- Комиссией ослаблен контроль за исполнением вынесенных постановлений и поручений в адрес представителей органов и учреждений системы профилактики в нарушение требований пункта 3 статьи 11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (№ 7 от 26.03.2014; № 9 от 23.04.2014; № 11 от 29.05.2014.

правового акта, устанавливающего нарушенное требование об их характере,

- Положение о Комиссии, утвержденное решением Совета депутатов Терского района от 05.06.2014 № 24/220 по ряду положений не соответствует требованиям Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», постановления Правительства РФ от 06.11.2013 № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», Закона Мурманской области от 28.12.2004 № 571-01-ЗМО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области»

о лицах, на которых возлагается ответственность за совершение нарушений)

- постановление администрации Терского района от 10.12.2014 № 654 (в редакции от 25.02.2015 № 91) «Об утверждении состава комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Терского района» не соответствует требованиям постановления Правительства РФ от 06.11.2013 № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав».

**Выводы должностного лица по итогам проверки:**

Деятельность Комиссии в целом соответствует требованиям Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Закона Мурманской области от 28.12.2004 № 571-01-ЗМО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области» по профилактике безнадзорности, правонарушений, антиобщественных действий несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов.

(общий вывод о соблюдении или несоблюдении требований

Однако выявленные в ходе проверки нарушения требуют обязательности их исполнения, в связи с чем необходимо направление предписания об их устранении.

законодательства, о необходимости выдачи обязательного для исполнения

предписания об устранении выявленных нарушений)

Акт от 11 марта 2015 года составлен на 6 страницах в 2 экземплярах.

Подпись и расшифровка подписи должностного лица (лиц), осуществившего мероприятие по контролю:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | Е.Г. Красовская |
| (подпись) |  | (Ф.И.О.) |

Сведения об ознакомлении (или об отказе от ознакомления) с актом представителей администрации Терского района, присутствовавших при проведении проверки, их подписи:

С актом ознакомлены:

Подпись и расшифровка подписи должностного лица:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | Ф.Ф. Терещук |
| (подпись) |  | (Ф.И.О.) |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| дата “ |  | ” |  | г. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | Л.А. Богданова - Саврицкая |
| (подпись) |  | (Ф.И.О.) |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| дата “ |  | ” |  | г. |