

МИНИСТЕРСТВО РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

«19» декабря 2025 года

№ 238-ОД

г. Мурманск

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2026 год

В соответствии с статьёй 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2021 № 712-ПП «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» **п р и к а з ы в а ю:**

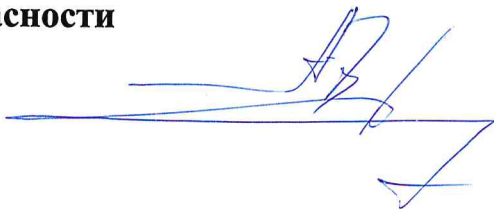
1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2026 год (далее – Программа профилактики).

2. Консультанту-юристу отдела по взаимодействию с МЧС России, по делам ГОЧС, ПБ и региональному надзору Министерства региональной безопасности Мурманской области (далее – Министерство) Бардовскому К.В. обеспечить размещение Программы профилактики на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» в течение 3 рабочих дней со дня утверждения, не позднее 20 декабря текущего года.

3. Должностным лицам отдела по взаимодействию с МЧС России, по делам ГОЧС, ПБ и региональному надзору Министерства обеспечить выполнение мероприятий Программы профилактики в установленные сроки.

4. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра региональной безопасности Мурманской области Мирошниченко С.А.

**Заместитель Губернатора
Мурманской области –
министр региональной безопасности
Мурманской области**

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke, positioned above a horizontal line.

А.Н. Долгов

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2026 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Настоящая программа профилактики разработана в соответствии с ст. 44 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2021 № 712-ПП «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (далее – Постановление № 712-ПП) и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – ЗНТЧС).

1.2. В соответствии с Положением о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Мурманской области, утвержденным Постановлением № 712-ПП, исполнительным органом государственной власти Мурманской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного надзора, является Министерство региональной безопасности Мурманской области (далее – Министерство).

1.3. Предметом регионального государственного надзора является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее - организации) и гражданами, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору

в области ЗНТЧС, обязательных требований в области ЗНТЧС, установленных Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ) и принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Мурманской области.

1.4. В настоящей Программе профилактики под объектом надзора понимается деятельность организаций и граждан, если указанные организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления Мурманской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

1.5. С учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, объекты надзора подлежат отнесению к следующим категориям риска:

а) к категории значительного риска – деятельность организаций и граждан, указанных в пункте 1.4 настоящей Программы профилактики;

б) к категории среднего риска – деятельность организаций и граждан, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, при отнесении их деятельности к категориям среднего риска при отсутствии составленного по результатам последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия акта контрольного (надзорного) мероприятия с зафиксированными выявленными нарушениями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

в) к категории низкого риска – деятельность организаций и граждан, указанных в подпункте «б» настоящего пункта, при отнесении их деятельности к категориям низкого риска при отсутствии составленного по результатам последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия акта контрольного (надзорного) мероприятия с зафиксированными выявленными нарушениями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц в зависимости от присвоенной категории риска объекту надзора осуществляется со следующей периодичностью:

а) для категории значительного риска – один раз в 3 года;

б) для категории среднего риска – один раз в 5 лет.

В отношении объектов надзора, которые отнесены к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления

государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336), начиная с 10.03.2023 в Российской Федерации установлены ограничения на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц и государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления.

Согласно положениям Постановления № 336 плановые надзорные мероприятия в отношении юридических лиц и государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления в рамках осуществления регионального государственного надзора в области ЗНТЧС Министерством в 2025 году не проводились.

Внеплановые надзорные мероприятия Министерством в 2025 году также не проводились в связи с отсутствием следующих исключительных оснований для их проведения (п.п. «а» п. 3 Постановления № 336):

- непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, факторов причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

- непосредственной угрозы обороне страны и безопасности государства, фактов причинения вреда обороне страны и безопасности государства;

- непосредственной угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, фактов возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

- выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований.

1.6. Анализ результатов надзорной деятельности прошлых лет показывает, что типовыми нарушениями обязательных требований являются:

- отсутствие разработанного, утвержденного и откорректированного в установленном порядке Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации;

- отсутствие разработанного и согласованного в установленном порядке годового Плана основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации;

- не создан постоянно действующий орган управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС) - структурное подразделение (должностное лицо) организации, специально уполномоченное на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- не создан орган повседневного управления РСЧС - подразделение организации, обеспечивающее ее деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществление обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

- не создано объектовое звено территориальной подсистемы РСЧС организации;

- не создан резерв финансовых и (или) материальных ресурсов организации, предназначенный для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- не планируются и не проводятся мероприятия по повышению устойчивости функционирования организации и обеспечению жизнедеятельности работников организации в чрезвычайных ситуациях;

- отсутствие обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций у руководителя организации, физических лиц, состоящих в трудовых отношениях с работодателем, работников организации в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

1.7. В целях предупреждения нарушений обязательных требований в области ЗНТЧС Министерством в 2025 году проводилась профилактическая работа посредством выполнения следующих мероприятий:

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки проведения
1.	Размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих правовых актов или гиперссылки на полные тексты актов размещенных на официальном интернет портале правовой информации (http://www.pravo.gov.ru/)	По мере принятия (вступления в законную силу) и внесения изменений в нормативные правовые акты (в течение 2025 года)
2.	Информирование субъектов надзора по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	По мере необходимости (в течение 2025 года)
3.	Подготовка руководств по соблюдению обязательных требований в области ЗНТЧС	При возникновении необходимости – в течение месяца после принятия решения
4.	Размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обзора типовых нарушений обязательных требований в области ЗНТЧС	Постоянно

1.8. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2025 № 1511 «О периодичности проведения обязательных профилактических визитов в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля» с октября 2025 года предусмотрено проведение профилактических визитов, в том числе обязательных со следующей периодичностью:

а) для объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска, - не более одного обязательного профилактического визита в 3 года;

б) для объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска, - не более одного обязательного профилактического визита в 5 лет;

- в) для объектов контроля, отнесенных к категории умеренного риска, - не более одного обязательного профилактического визита в 6 лет.

Проведение профилактических визитов, направленных на соблюдение поднадзорными объектами обязательных требований в области ЗНТЧС будет способствовать повышению их ответственности, снижению количества совершаемых нарушений и как следствие снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1 Цели реализации программы профилактики:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области ЗНТЧС всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований в области ЗНТЧС и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований в области ЗНТЧС до контролируемых лиц, повышение информативности о способах их соблюдения.

2.2 Задачи реализации программы профилактики:

- выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области ЗНТЧС, установленных законодательством Российской Федерации;
- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;
- формирование одинакового понимания установленных обязательных требований в области ЗНТЧС у должностных лиц Министерства и контролируемых лиц;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области ЗНТЧС и необходимых мерах по их исполнению.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Профилактические мероприятия представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение задач Программы профилактики. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения отражены в Плане профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного надзора в области ЗНТЧС на 2026 год (далее – План мероприятий), приведенном в приложении к настоящей Программе профилактики.

4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

4.1 Основными показателями Программы профилактики являются:

- количество проведенных профилактических мероприятий, считается общий показатель по типам проводимых профилактических мероприятий, в том числе предостережения, ед.;
- количество объектов надзора, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;
- доля объектов надзора (от общего количества объектов надзора подлежащих проверке в календарном году), в отношении которых проведены профилактические мероприятия, рассчитывается по формуле:

$$Дпр = Кпр / Кс \times 100$$

где:

Дпр - доля объектов надзора, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

Кпр - количество объектов надзора, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

Кс - общее количество объектов надзора подлежащих проверке в календарном году.

Единица измерения – проценты.

4.2 Отчетными показателями для оценки выполнения Плана мероприятий является выполнение указанного плана, %.

По итогам календарного года соотношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству запланированных профилактических мероприятий должен составлять не менее 90%.

План профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного надзора в области
защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2026 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки проведения	Ответственные лица
Информирование			
1.	Размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих правовых актов или гиперссылки на полные тексты актов размещенных на официальном интернет портале правовой информации (http://www.pravo.gov.ru/)	По мере принятия (вступления в законную силу) и внесения изменений в нормативно правовые акты (в течение года)	Должностные лица отдела по взаимодействию с МЧС России, по делам ГОЧС, ПБ и региональному надзору (далее – Отдел)
2.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области ЗНТЧС	По мере необходимости (в течение года) посредством размещения сведений, предусмотренных частью 2 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»	Должностные лица Отдела
3.	Размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» руководств по соблюдению обязательных требований	В течение года	Должностные лица Отдела
4.	Размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проверочных листов в соответствии с действующим законодательством	В течение года, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Должностные лица Отдела

Обобщение правоприменительной практики			
5.	Обеспечение ежегодного обобщения правоприменительной практики осуществления регионального государственного надзора в области ЗНТЧС	Не реже одного раза в год	Должностные лица Отдела
6.	Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики и его размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	До 30 апреля текущего года	Должностные лица Отдела
Объявление предостережения			
7.	Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований	В случае наличия у Министерства информации о не прохождении руководителем и (или) работниками контролируемого лица подготовки в области ЗНТЧС, повышения квалификации, курсового обучения в области ЗНТЧС, если такая подготовка, повышение квалификации, курсовое обучение должны быть пройдены; о непроведении контролируемым лицом учений и тренировок, если такие учения и тренировки должны быть проведены	Должностные лица Отдела
Консультирование			
8.	Предоставление разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора в области ЗНТЧС (в случае поступления в Министерство пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется	Предоставляются при личном обращении в часы работы Отдела в соответствии со служебным распоряжением Министерства, посредством телефонной связи, электронной почты, при получении письменного запроса - в письменной форме	Должностные лица Отдела

	посредством размещения на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» письменных разъяснений)	в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан, а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия	
Профилактический визит			
9.	Информирование субъектов надзора по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными органами власти, требованиями законодательства, актами органов власти	По согласованию с контролирующими органами (по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи)	Должностные лица Отдела