

УТВЕРЖДЕНА
приказом Комитета по обеспечению
безопасности населения Мурманской
области от 19.11.2021 № 87-ОД

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в
области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на
2022 год

Основные положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2022 год (далее – Программа профилактики) разработана в целях реализации положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» в соответствии с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

Программа профилактики устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям проводится в рамках осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Мурманской области (далее – региональный государственный надзор).

I. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

1.1 В соответствии с Положением о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Мурманской области, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2021 № 712-ПП «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (далее – Постановление № 712-ПП), исполнительным органом государственной власти Мурманской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного надзора, является Комитет по обеспечению безопасности населения Мурманской области (далее – Комитет).

1.2 Предметом регионального государственного надзора является соблюдение организациями и гражданами, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Мурманской области.

1.3 В настоящей Программе профилактики под объектом надзора понимается деятельность организаций и граждан, если указанные организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления Мурманской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

1.4 С учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям объекты надзора подлежат отнесению к следующим категориям риска:

а) к категории значительного риска - деятельность организаций и граждан, указанных в пункте 1.3 настоящей Программы профилактики;

б) к категории среднего риска - деятельность организаций и граждан, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, при отнесении их деятельности к категориям среднего риска при отсутствии составленного по результатам последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия акта контрольного (надзорного) мероприятия с зафиксированными выявленными нарушениями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

в) к категории низкого риска - деятельность организаций и граждан, указанных в подпункте «б» настоящего пункта, при отнесении их деятельности к категориям низкого риска при отсутствии составленного по результатам последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия акта контрольного (надзорного) мероприятия с зафиксированными выявленными нарушениями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц в зависимости от присвоенной категории риска объекту надзора осуществляется со следующей периодичностью:

- а) для категории значительного риска - один раз в 3 года;
- б) для категории среднего риска - один раз в 5 лет.

В отношении объектов надзора, которые отнесены к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

1.5 В рамках исполнения государственной функции, в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год (далее – ежегодный план) за 9 месяцев 2021 года Комитетом проведено 4 проверки.

Проверка в отношении одного субъекта надзора, включенного в ежегодный план не проводилась по причине того, что деятельность данного субъекта надзора и (или) используемых им производственных объектов в соответствии с критериями отнесения субъектов регионального государственного надзора к категориям риска при осуществлении государственного регионального контроля (надзора) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 29.07.2016 № 368-ПП «О порядке организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Мурманской области» и перечнем субъектов надзора, подлежащих проверке при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Мурманской области, не отнесена к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности.

В целях контроля устранения выявленных нарушений установленных требований Комитетом проведена 1 внеплановая проверка.

По результатам проведенных проверок Комитетом выдано 5 предписаний об устранении 82 правонарушений, из них:

- нарушений законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций - 60;
- невыполнение предписаний, выданных Комитетом - 22.

В ходе проведения внепланового мероприятия по контролю за исполнением ранее выданного предписания объектом надзора устранено 3 нарушения.

По факту выявленных нарушений в рамках проведенных плановых и внеплановых проверок за 9 месяцев 2021 года Комитетом составлено 5 протоколов об административных правонарушениях, из которых по итогам плановых проверок 3 на должностных лиц и 1 на юридическое лицо. По итогам внеплановых проверок составлен 1 протокол на должностное лицо.

В целях принятия мер по привлечению лиц, допустивших нарушения, должностными лицами Комитета было возбуждено 5 дел об административных правонарушениях, предусмотренных «Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – КоАП РФ), из которых:

- по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ «Невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор, об устранении нарушений законодательства» – 1;

- по части 1 статьи 20.6. КоАП РФ «Невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций» – 4.

Все материалы по фактам административных правонарушений переданы мировым судам по подведомственности и приняты к производству.

1.6 Анализ результатов надзорной деятельности показывает, что типовыми нарушениями обязательных требований являются:

- отсутствие разработанного, утвержденного и откорректированного в установленном порядке Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации;

- отсутствие разработанного и согласованного в установленном порядке годового Плана основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации;

- не создан постоянно действующий орган управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС) - структурное подразделение (должностное лицо) организации, специально уполномоченное на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- не создан орган повседневного управления РСЧС - подразделение организации, обеспечивающее ее деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществление обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

- не создано объектовое звено территориальной подсистемы РСЧС организации;

- не создан резерв финансовых и (или) материальных ресурсов организации, предназначенный для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- не планируются и не проводятся мероприятия по повышению устойчивости функционирования организации и обеспечению жизнедеятельности работников организации в чрезвычайных ситуациях;

- отсутствие обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций у руководителя организации, физических лиц, состоящих в трудовых отношениях с работодателем, работников организации в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

1.7 В целях предупреждения нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – ЗНТЧС) Комитетом в 2021 году проводилась профилактическая работа посредством выполнения следующих мероприятий:

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки проведения
1.	Размещение на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих правовых актов или гиперссылки на полные тексты актов размещенных на официальном интернет портале правовой информации (http://www.pravo.gov.ru/)	по мере принятия (вступления в законную силу) и внесения изменений в нормативно правовые акты (в течение 2021 года)
2.	Информирование субъектов надзора по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	по мере необходимости (в течение 2021 года)
3.	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок»	в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415
4.	Подготовка руководств по соблюдению обязательных требований	до 30 апреля 2021 года по итогам работы за 2020 год; при возникновении необходимости - в течение месяца после принятия решения
5.	Размещение на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обзора типовых нарушений обязательных требований	постоянно
6.	Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	в течение года (не реже одного раза в год)

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1 Цели реализации программы профилактики:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области ЗНТЧС всеми контролируруемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований в области ЗНТЧС и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований в области ЗНТЧС до контролируемых лиц, повышение информативности о способах их соблюдения.

2.2 Задачи реализации программы профилактики:

- выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области ЗНТЧС, установленных законодательством Российской Федерации;

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;

- формирование одинакового понимания установленных обязательных требований в области ЗНТЧС у должностных лиц Комитета и контролируемых лиц;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области ЗНТЧС и необходимых мерах по их исполнению.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Профилактические мероприятия представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение задач Программы профилактики. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения отражены в Плане профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного надзора в области ЗНТЧС на 2022 год (далее – План мероприятий), приведенном в приложении к настоящей Программе профилактики.

IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

4.1 Основными показателями Программы профилактики являются:

- количество проведенных профилактических мероприятий, считается общий показатель по типам проводимых профилактических мероприятий, в том числе предостережения, ед.;

- количество объектов надзора, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;

- доля объектов надзора (от общего количества объектов надзора подлежащих проверке в календарном году), в отношении которых проведены профилактические мероприятия, рассчитывается по формуле:

$$Дпр = Кпр/Кс \times 100$$

где:

Дпр - доля объектов надзора, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

Кпр - количество объектов надзора, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

Кс - общее количество объектов надзора подлежащих проверке в календарном году.

Единица измерения – проценты.

4.2 Отчетными показателями для оценки выполнения Плана мероприятий является выполнение указанного плана, %.

По итогам календарного года соотношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству запланированных профилактических мероприятий должен составлять не менее 90%.

**План профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного надзора в области
защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2022 год**

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки проведения	Ответственные лица
Информирование			
1.	Размещение на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих правовых актов или гиперссылки на полные тексты актов размещенных на официальном интернет портале правовой информации (http://www.pravo.gov.ru/)	по мере принятия (вступления в законную силу) и внесения изменений в нормативно правовые акты (в течение года)	должностные лица отдела по делам ГОЧС, ПБ и региональному надзору Комитета
2.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области ЗНТЧС	по мере необходимости (в течение года) посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на официальном сайте Комитета в сети «Интернет»	должностные лица отдела по делам ГОЧС, ПБ и региональному надзору Комитета
3.	Размещение на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» руководств по соблюдению обязательных требований	в течение года	должностные лица отдела по делам ГОЧС, ПБ и региональному надзору Комитета
4.	Размещение на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проверочных листов в соответствии с действующим законодательством	в течение года, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты	должностные лица отдела по делам ГОЧС, ПБ и региональному надзору Комитета

Обобщение правоприменительной практики			
5.	Обеспечение ежегодного обобщения правоприменительной практики осуществления регионального государственного надзора	не реже одного раза в год	должностные лица отдела по делам ГОЧС, ПБ и региональному надзору Комитета
6.	Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики и его размещение на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	до 30 апреля текущего года	должностные лица отдела по делам ГОЧС, ПБ и региональному надзору Комитета
Объявление предостережения			
7.	Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований	в случае наличия у Комитета сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	должностные лица отдела по делам ГОЧС, ПБ и региональному надзору Комитета
Консультирование			
8.	Предоставление разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора (в случае поступления в Комитет пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» письменных разъяснений)	предоставляются при личном обращении в часы работы отдела по делам ГОЧС, ПБ и региональному надзору в соответствии со служебным распорядком Комитета, посредством телефонной связи, электронной почты, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном	должностные лица отдела по делам ГОЧС, ПБ и региональному надзору Комитета

		законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан, а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия	
Профилактический визит			
9.	Информирование об обязательных требованиях в области ЗНТЧС, предъявляемых к его деятельности, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта надзора исходя из его отнесения к соответствующей категории риска	в течение 2022 года по согласованию с контролируруемыми лицами (по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи)	должностные лица отдела по делам ГОЧС, ПБ и региональному надзору Комитета

**Проект плана мероприятий по профилактике нарушений
обязательных требований в области защиты населения
и территорий от чрезвычайных ситуаций природного
и техногенного характера при осуществлении регионального
государственного надзора в области защиты населения
и территорий от чрезвычайных ситуаций природного
и техногенного характера на 2022 - 2023 годы**

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки проведения
1.	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих правовых актов или гиперссылки на полные тексты актов размещенных на официальном интернет портале правовой информации (http://www.pravo.gov.ru/)	по мере принятия (вступления в законную силу) и внесения изменений в нормативно правовые акты
2.	Информирование субъектов надзора по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами	по мере необходимости (в течение 2022-2023 г.г.)
3.	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок»	в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415
4.	Разработка и размещение руководств по соблюдению обязательных требований	1 раз в год. При возникновении необходимости - в течение месяца после принятия решения
5.	Подготовка и размещение на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обзора типовых нарушений обязательных требований	постоянно
6.	Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера	в течение года (не реже одного раза в год)

7.	Проведение консультаций и личных приемов по вопросам соблюдения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера	в часы работы отдела в соответствии со служебным распорядком Комитета
8.	Подготовка и направление письменных ответов на поступающие письменные обращения и жалобы по вопросам, входящим в компетенцию Комитета	по мере поступления, в установленный законом срок
9.	Внесение поднадзорным субъектам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	незамедлительно при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований
10.	Участие в учениях и тренировках, по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	в соответствии с планами основных мероприятий
11.	Оказание методической помощи по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в целях предупреждения нарушений субъектами надзора обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований	по мере необходимости