

УТВЕРЖДЕН
приказом Комитета по обеспечению
безопасности населения
Мурманской области
от 19.12.2019 года № 74-ОД

ПРОГРАММА
профилактики нарушений субъектами надзора обязательных требований
при осуществлении регионального государственного надзора в области
защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и
техногенного характера на 2020 год

1. Общие положения

1.1 Программа профилактики нарушений направлена на предупреждение нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межрегионального и муниципального характера на территории Мурманской области в 2020 году, соблюдение которых проверяется в ходе осуществления государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Мурманской области (далее – региональный государственный надзор) в целях обеспечения соблюдения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, включенными (входящими) в установленном порядке в состав сил Мурманской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, если они не подлежат федеральному государственному надзору, иными юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями, на которых возможно возникновение чрезвычайных ситуаций, влекущих за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности, если они не подлежат федеральному государственному надзору (далее – субъекты надзора), требований, установленных Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Мурманской области (далее – обязательные требования), в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

1.2 Наименование органа государственного контроля (надзора) - Комитет по обеспечению безопасности населения Мурманской области (далее – Комитет).

1.3 Срок исполнения мероприятий Программы - постоянно.

1.4 Ответственный за организацию проведения профилактических мероприятий Программы – заместитель председателя Комитета – начальник отдела по делам ГОЧС, ПБ и региональному надзору (далее – отдел).

1.5 Ответственные за исполнение и проведение мероприятий Программы – должностные лица отдела, уполномоченные на осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Мурманской области (далее – ответственные исполнители).

1.6 Участники Программы - субъекты надзора, граждане, участвующие в проведении профилактической работы.

2. Цели и задачи Программы

2.1 Цели Программы:

- предупреждение нарушений обязательных требований, устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;
- повышение прозрачности системы регионального государственного надзора.

2.2 Задачи Программы:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности Комитета;
- снижение административной нагрузки на субъекты надзора;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований;
- снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе проведения регионального государственного надзора;
- разъяснение субъектам надзора обязательных требований, правил безопасного поведения при возникновении чрезвычайной ситуации и повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности населения;
- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

3. Статистические показатели состояния поднадзорной среды

3.1 Одной из основных задач деятельности Комитета является реализация на территории Мурманской области государственной политики в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

На территории Мурманской области взято на учет 112 субъектов, подлежащих региональному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Штатная численность должностных лиц Комитета, уполномоченных осуществлять региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, - 6 ед.

Количество чрезвычайных ситуаций, возникших на территории Мурманской области

Класс (уровень) ЧС	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
региональные	0	0	0	1	0
межмуниципальные	0	0	0	0	0
муниципальные	0	0	0	3	1
локальные	0	0	1	0	0

4. Показатели эффективности

4.1 Методика определения показателей Программы.

Основными показателями Программы являются:

- количество проведенных профилактических мероприятий, считается общий показатель по типам проводимых профилактических мероприятий, в том числе предостережения;

- доля субъектов надзора, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, рассчитывается по формуле:

$$Дпр = \frac{Кпр}{Кс} \times 100$$

где:

Дпр - доля субъектов надзора, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

Кпр - количество субъектов надзора, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

Кс - общее количества субъектов надзора.

Единица измерения – проценты.

5. Виды профилактических мероприятий

5.1. Размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») Комитета нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих

обязательные требования, а также текстов соответствующих правовых актов или гиперссылки на полные тексты актов размещенных на официальном интернет портале правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru/>).

5.2. Осуществление информирования субъектов надзора по вопросам соблюдения обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований, подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

5.3. Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления регионального государственного надзора и размещение соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься субъектами надзора в целях недопущения таких нарушений, на официальном сайте Комитета.

5.4. Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, в соответствии с действующим законодательством.

5.5. Проведение:

- консультаций, инструктажей по разъяснению обязательных требований;
- семинаров, вебинаров, заседаний рабочих групп по разъяснению обязательных требований.

5.6 Другие мероприятия, направленные на предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

6. Ключевые риски

6.1 Ключевыми и наиболее значимыми рисками являются:

1) Увеличение природных чрезвычайных ситуаций, которые невозможно прогнозировать:

- метеорологическая обстановка;
- гидрологическая обстановка (повышение уровней воды на реках, увеличение притока воды в озёра и водохранилища, затопление и подтопление территорий при прохождении весеннего половодья);

- лавинная опасность (сход лавин);

- пожарная обстановка (лесные пожары).

2) Увеличение техногенных чрезвычайных ситуаций.

3) Биолого-социальные угрозы.

7. Ожидаемые результаты Программы

7.1 Основным результатом реализации Программы профилактических мероприятий является предупреждение нарушений обязательных требований.

Программа направлена на снижение количества нарушений предъявляемых требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Мурманской области.

План-график проведения профилактических мероприятий на 2020 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки проведения
1.	Размещение на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» планов проведения проверок на 2020 год	январь 2020 г.
2.	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок»	в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415
3.	Размещение на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» информации о результатах проведенной проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, в том числе о выявленных нарушениях и предписаниях об их устранении с указанием сроков устранения	в течение одного месяца после завершения проверки
4.	Размещение на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» обзора типовых нарушений обязательных требований	постоянно
5.	Проведение консультаций и личных приемов по вопросам соблюдения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера	в часы работы отдела по делам ГОЧС, ПБ и региональному надзору в соответствии со служебным распорядком Комитета
6.	Подготовка и направление письменных ответов на поступающие письменные обращения и жалобы по вопросам, входящим в компетенцию Комитета	по мере поступления, в установленный законом срок
7.	Внесение поднадзорным субъектам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных	незамедлительно при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований

	предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	
8.	Информирование представителей органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, а так же юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера, сроках и порядке вступления их в действие, путем размещения на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» текстов нормативных правовых актов	по мере внесения изменений в нормативные правовые акты
9.	Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера	в течение года (не реже одного раза в год)
10.	Участие в учениях и тренировках, по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	в соответствии с планом основных мероприятий на 2020 год
11.	Оказание методической помощи по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в целях предупреждения нарушений субъектами надзора обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований	по обращению субъекта надзора
12.	Участие в выставках, семинарах, других мероприятиях по направлению деятельности	в течение года